

## РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОРЫВА

*Раскрываются основные направления развития экономики Беларуси в контексте мирового системного кризиса.*

*The article reviews main directions of Belarus economic development in the context of the global systemic crisis.*

В современных условиях глобализации и, следовательно, ужесточения международной конкуренции многие страны пришли к отождествлению экономического роста с научно-техническим прогрессом и интеллектуализацией основных факторов производства. Новые знания в развитых странах дают до 85 % прироста ВВП. В итоге у отдельно взятой страны с каждым годом уменьшаются шансы успешно конкурировать на мировых рынках, за исключением самодостаточных, экономически сильных государств и объединений, а также малых стран с мощными наукоемкими сферами производства и услуг.

Инновации в настоящее время не только воспринимаются как средство ускоренного развития сложных систем в рамках предприятий, но и становятся индикатором развития общества в различных сферах в масштабе страны. Увеличивается сфера восприятия и назначения инноваций в развитии общества, в том числе в социально-экономической сфере. В условиях мирового системного кризиса в настоящее время возрастает роль инноваций как фактора развития общества и его отдельных сфер деятельности.

Проводя социально-политические и экономические преобразования, Республика Беларусь стоит перед выбором наиболее перспективных направлений своего дальнейшего развития. Необходимым условием динамичного роста экономики страны является переход на инновационный путь, оказывающий влияние на взаимосвязанное становление научно-технической, производственной, финансовой и институциональной сфер.

В Послании Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Парламенту были определены основные направления, работая по которым мы способны обеспечить прорыв в экономике страны. Суть их в стратегическом технологическом предвидении. Это формирование новой технологической стратегии, стратегия всеобъемлющей информатизации, расширение транзитного потенциала, усиление энергетической стратегии. Они сочетают использование научно-технических инноваций с организационными, подразумевающими структурные системные изменения. Также особо

подчеркнута роль человеческого, общественного фактора, без которого невозможно воплощение достижений НТП, – развитие предпринимательской активности, инициативы и конкурентной среды, поскольку в самом термине «инновация» заложен смысл рыночного освоения научных достижений, центральной фигурой является предприниматель. Важность последнего направления обуславливается еще и тем, что осуществление производственных инноваций в условиях устаревших управленческой системы и методов, т. е. сложившихся при предыдущих производственных технологиях, негативно сказывается и на эффективности инноваций, и на общей эффективности системы.

Речь идет, прежде всего, об увеличении производства наукоемкой продукции и масштабе применения высоких технологий, наряду со структурными изменениями в экономике, ориентированными на формирование стимулов для повышения инновационной активности всех субъектов хозяйствования. Чтобы подчеркнуть важность ориентации на выпуск высокотехнологичной продукции, обратимся к примеру так называемых макротехнологий, которых всего в мире насчитывают 50. Макротехнология – совокупность технологических процессов (НИОКР, подготовка производства, само производство и сервисная поддержка проекта) по созданию определенного вида продукции с заданными параметрами.

В настоящее время на долю семи высокоразвитых стран (из примерно 150 стран с экономической рыночного типа) приходится около 80–90 % наукоемкой продукции и весь ее экспорт. Эти семь стран обладают 46 из 50 макротехнологий, которыми владеет мир.

### Государственная политика поощрения инноваций

При осуществлении стратегии экономического прорыва Президентом Республики Беларусь во главу угла поставлена разработка новой технологической стратегии, включающей проведение преобразований в структуре производства, увеличение в ней удельного веса продукции с высокой долей

добавленной стоимости и продукции, относящейся к высокотехнологичной.

Это заставит, в первую очередь, обратить внимание на построение отечественной инновационной системы.

Национальная инновационная система включает как инновационную инфраструктуру, под которой подразумевается набор организаций, участвующих в инновационном процессе (научные лаборатории, технопарки, инкубаторы, делающие науку и изобретения), так и производителей, включая малый и средний бизнес, которые коммерциализируют результаты проводимых исследований. Наличие инфраструктуры позволит существенно снизить издержки функционирования компаний, уменьшить барьеры выхода на рынок для новых производителей, использующих высокие технологии.

Инновационная сфера не существует без государства. Государство формирует институты: законы, нормы, правила. И в этом смысле обеспечивает поддержку. А в силу того, что и наука, и инновационный процесс – зона большого риска, участие государства в поддержке и регулировании важнейших элементов национальных инновационных систем больше, чем в других экономических подсистемах. Один из основных способов снижения рисков в областях, важных для всего общества, – это непосредственное государственное участие и заполнение того, что называется «провалами рынка», т. е. в данном случае разрыва между затратами на науку и их рыночным воплощением в виде продукта.

Задача государства – стимулировать производителей к внедрению инноваций. Это может происходить посредством и косвенных мер (схемы налоговых скидок на промышленные НИОКР и инновационную деятельность эффективно действуют в США, Японии и Европе, широко распространены венчурные схемы и патентные инициативы).

Методы стимулирования инноваций могут использоваться в разном сочетании в зависимости от готовности системы управления их воспринять и от уровня средств, которые мы затрачиваем на эти цели. Для обеспечения приоритетного инновационного развития национальной экономики необходимо увеличение объема внутренних расходов на научные исследования и разработки (до 1,4–1,6 % к ВВП по сравнению с 0,68 % в 2009 г.).

Нельзя сказать, что в этом отношении мы не работали и ранее. Политика республики в области инноваций является частью государственной политики. Государственной программой инновационного развития Республики Беларусь на 2007–2010 гг. (далее – Государственная программа) предусмотрено выполнение 1 149 проектов, из них:

- создание новых предприятий и важнейших производств (I уровень) – 225;
- создание новых производств (с освоением новых технологий) на действующих предприятиях, имеющих стратегическое значение для развития отрасли (II уровень) – 395;

- модернизация действующих производств на основе внедрения передовых (новых и высоких) технологий (III уровень) – 529.

Вместе с тем реализация данной Государственной программы не позволяет в полной мере модернизировать экономику республики. Кроме того, в процессе ее осуществления было выявлено несовершенство законодательства по инновационной деятельности. В целях продолжения работы по созданию инновационной экономики будет разработана Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. В соответствии с ее концепцией развитие национальной инновационной системы предполагается осуществлять по следующим направлениям:

- совершенствование нормативного правового регулирования научно-технической и инновационной деятельности;
- совершенствование механизмов государственного содействия коммерциализации результатов инновационной деятельности;
- развитие инновационной инфраструктуры, совершенствование системы управления наукой, научно-технической и инновационной деятельностью;
- совершенствование финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности, привлечение иностранных инвестиций в научно-техническую и инновационную сферу;
- вовлечение в инновационный процесс малого и среднего предпринимательства, развитие частно-государственного партнерства, акционирования и продажи (покупки) предприятий для их модернизации, выпуска новой продукции и реализации новых услуг;
- совершенствование системы международного научно-технического и инновационного сотрудничества, увеличение экспорта высокотехнологичных товаров, услуг, технологий;
- совершенствование системы образования и подготовки кадров.

### **Информационное общество – основа перехода на инновационный путь развития**

Знания и информация в настоящее время оказывают определяющее воздействие на все сферы общества, информационно-коммуникационные технологии (далее – ИКТ) выступают формирующим фактором образа жизни людей, их образования и работы, а также взаимодействия государства и гражданского общества. В силу этого сегодняшний этап развития зачастую определяют как этап информационного общества.

Анализ протекающих процессов информатизации показывает, что в настоящее время в республике сформированы основы информационного общества. Успешно развивается национальная информационно-коммуникационная инфраструктура (ИКИ), позволяющая оказывать новые телекоммуникационные услуги. Реализуется значительный комплекс работ, направленных на

развитие и широкое применение информационно-коммуникационных технологий в государственном и местном управлении, материальном производстве, финансовой и социальной сферах, здравоохранении, культуре. На системном уровне в соответствии с Госпрограммой «Электронная Беларусь» решаются вопросы региональной информатизации.

На перспективу разработан проект Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь до 2015 г., которым определены цели, основные задачи, принципы и приоритетные направления развития информационного общества в Республике Беларусь. Составной частью мер по реализации Стратегии выступает государственная программа «Информационное общество» на 2011–2015 гг.

Работы по формированию и развитию базовых компонентов государственной системы оказания электронных услуг будут завершены к 2012 г.

#### **Транзитная составляющая стратегии технологического прорыва**

В 2010 г. заканчивается действие Комплексной программы обеспечения эффективного использования транзитных возможностей Республики Беларусь на 2006–2010 гг. Поскольку наше положение может быть выгодно не только в плане транзита грузов, но и транзита информационных потоков, с целью обеспечения транзитных возможностей по пропуску телекоммуникационного трафика на территории республики функционирует современная транзитная телекоммуникационная инфраструктура, постоянно ведутся работы по строительству новых международных коммуникационных соединений с сопредельными государствами.

В Республике Беларусь имеет место определенное технологическое отставание в области логистики, которая в настоящее время является одним из важнейших стратегических инструментов в конкурентной борьбе как метод сокращения затрат в сфере обращения. На исправление данной ситуации направлена Программа развития логистической системы Беларуси, принятая Правительством, реализация которой рассчитана на срок до 2015 г. Для строительства логистических центров определены 50 участков, в том числе 18 – для транспортно-логистических.

#### **Усиление энергетической стратегии**

В соответствии с мировой практикой с целью снижения энергетической зависимости страны от поставок энергоресурсов из одного источника предпринимается ряд мер по диверсификации импорта энергоресурсов, прежде всего диверсификация импорта энергоресурсов касается нефтяной сферы.

Для создания в республике стратегических запасов природного газа и нефти выполняются работы по расширению существующих и строительству новых подземных хранилищ газа (ПХГ), а также нефтяных резервуаров.

Несмотря на более высокую стоимость энергии из нетрадиционных (возобновляемых) источ-

ников, многие страны мира ведут исследования в этом направлении и внедряют такие проекты в практическое использование. В Республике Беларусь разработан проект Закона Республики Беларусь «О возобновляемых источниках энергии» и проект Программы строительства в 2010–2012 гг. биогазовых установок. У нас работает Государственная программа по обеспечению производства дизельного биотоплива в Республике Беларусь на 2007–2010 гг.

Также усиление энергетической составляющей экономики мы видим в строительстве новых современных энергетических мощностей. В настоящее время в рамках выполнения основных положений Концепции энергетической безопасности ведется разработка аналогичной Государственной программы модернизации белорусской энергосистемы на 2011–2015 гг. и на перспективу до 2020 г. Целью этой программы является дальнейшее повышение эффективности энергетического производства за счет вывода из эксплуатации неэффективного оборудования и внедрения современных парогазовых технологий, повышения уровня диверсификации используемых топливно-энергетических ресурсов за счет строительства АЭС, угольных электростанций, ГЭС, использования местных видов топлива и ветроэнергетики.

#### **Либерализация в целях развития конкурентной среды**

Дополнительный импульс улучшению бизнес-климата призван дать курс на вхождение в число тридцати стран с наилучшими условиями для ведения бизнеса и привлекательным инвестиционным климатом в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса».

С целью создания благоприятного делового климата, снижения административной нагрузки на субъекты хозяйствования в настоящее время осуществляется разработка проекта Директивы Президента Республики Беларусь «О мерах по дальнейшей либерализации экономики, раскрепощению предпринимательской инициативы».

С целью определения взаимовыгодных направлений сотрудничества государства и бизнеса, создания в республике эффективной правовой базы, которая будет являться предпосылкой для развития механизма государственно-частного партнерства, разрабатывается проект Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве». Как показывает международный опыт, такая форма взаимодействия, когда принципы функционирования частной фирмы применяются к государственному управлению, может стимулировать улучшение качества услуг общественного сектора и повышение эффективности их предоставления, а также выступить в качестве дополнительного источника финансирования инфраструктурных объектов.

Нормы Закона будут направлены на содействие сотрудничеству между государством и частным сектором посредством:



- эффективного использования государственных и частных ресурсов для удовлетворения общественных потребностей;

- обеспечения участия частного бизнеса в эффективном использовании государственной собственности через ее приватизацию, аренду, концессию, заключение инвестиционных договоров с Республикой Беларусь, управление долями (акциями) государства в хозяйственных обществах, привлечение частного бизнеса к выполнению государственного заказа и других форм сотрудничества;

- передачи отдельных вопросов регулирования предпринимательской деятельности, входящих в компетенцию различных государственных органов, соответствующим объединениям предпринимателей;

- заключения между государственными органами и субъектами, представляющими частный бизнес, договоров о сотрудничестве при решении вопросов развития отраслей, административно-территориальных единиц, реализации отдельных государственных программ потребностей.

В настоящее время подготовлен проект Плана мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности в 2010 г.

Проектом Плана мероприятий по либерализации предусмотрены меры, направленные на упрощение сертификационной деятельности путем расширения сферы применения добровольной сертификации продукции, упрощения административных процедур при разработке и постановке на

производство новых видов продукции и освоении новых производств.

В рамках реализации Плана по либерализации предполагается дальнейшее совершенствование налоговой системы, сокращение государственного регулирования цен и тарифов, упрощение процедуры предоставления земельных участков для строительства и обслуживания объектов придорожного сервиса, совершенствование механизмов приватизации государственного имущества, совершенствование механизма оказания государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства.

Также предусмотрено дальнейшее развитие системы страхования и создание благоприятных условий для привлечения в нее иностранных инвестиций, совершенствование денежно-кредитных отношений и банковской деятельности, стимулирование рынка труда и самозанятости населения.

Планируется расширить практику публичного обсуждения положений проектов нормативных правовых актов, в том числе технических, направленных на регулирование предпринимательской деятельности.

Работа по созданию в республике благоприятного делового климата будет продолжаться и далее. При этом важно добиться того, чтобы политика органов государственного управления, местных властей стала логичным и последовательным продолжением обозначенных Главой государства приоритетов экономической политики.

*Дата поступления статьи в редакцию: 07.06.2010 г.*