

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ**

27 июля 2016 г. № 49

О ПРОЕКТАХ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

(в ред. постановлений Минэкономики от 10.05.2018 № 15,
от 28.03.2019 № 8)

На основании абзацев седьмого и восьмого статьи 9 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З "О государственно-частном партнерстве", абзаца второго пункта 3, пункта 8, подпунктов 28.1 и 28.2 пункта 28 Положения о порядке подготовки, рассмотрения и оценки предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 532, абзаца пятого пункта 3 Положения о порядке организации и проведения конкурса, а также переговоров в отношении условий проектов соглашения о государственно-частном партнерстве, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 532, Министерство экономики Республики Беларусь **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**
(преамбула в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

1. Установить формы:

1.1. концепции проекта в отношении объекта инфраструктуры, предлагаемого к реализации в качестве проекта государственно-частного партнерства согласно приложению 1;

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

1.2. паспорта проекта государственно-частного партнерства согласно приложению 2.

2. Утвердить:

2.1. Инструкцию о требованиях к концепции проекта в отношении объекта инфраструктуры, предлагаемого к реализации в качестве проекта государственно-частного партнерства, к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проекта государственно-частного партнерства и к предварительной, подготовительной и итоговой конкурсной документации (прилагается);

2.2. Инструкцию об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства (прилагается).

(п. 2 в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Министр

В.И.Зиновский

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

Форма

КОНЦЕПЦИЯ

**проекта в отношении объекта инфраструктуры, предлагаемого к реализации
в качестве проекта государственно-частного партнерства**

(полное и сокращенное (если имеется) наименование государственного инициатора или заинтересованного органа и (или) частного инициатора (если концепция разработана частным инициатором) <1>

(место нахождения, контактные данные государственного инициатора либо заинтересованного органа и (или) частного инициатора (если концепция разрабатывалась частным инициатором)

(наименование разработчика концепции <2>, его место нахождения, контактные телефоны)

<1> Термины "государственный инициатор", "частный инициатор", "заинтересованный орган" используются в значениях, установленных в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 532 "О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З "О государственно-частном партнерстве".

<2> Заполняется в случае привлечения консультантов.

Глава 1. Краткая характеристика проекта в отношении объекта инфраструктуры, предлагаемого к реализации в качестве проекта государственно-частного партнерства

1. Наименование проекта в отношении объекта инфраструктуры, предлагаемого к реализации в качестве проекта государственно-частного партнерства (далее - проект)

2. Место реализации проекта (адрес либо описание его месторасположения)

3. Общая характеристика социально-экономических показателей развития региона (отрасли, сферы деятельности), демографической ситуации в регионе (стране)

4. Описание имеющихся проблем (факторов, обусловивших их возникновение), решение которых возможно при реализации проекта _____

5. Наименование государственных и иных программ, стратегических документов развития инфраструктуры в Республике Беларусь _____

6. Цель проекта и решаемые задачи (ключевые индикаторы и их целевые значения), взаимоувязанные с целями государственных и иных программ, стратегических документов развития инфраструктуры в Республике Беларусь _____

7. Описание производимых товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг), обоснование необходимости изменения их качества (объема и (или) доступности) _____

8. Потребности основных целевых групп пользователей объекта и (или) товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) при реализации проекта, находящихся в сфере влияния проекта _____

9. Обоснование объема спроса на товары (работы, услуги), производимые (выполняемые, оказываемые) в рамках реализации проекта, с учетом предварительных результатов маркетинговых исследований потребности в таких товарах (работах, услугах) _____

в том числе оценка объема и стоимости товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) в рамках реализации проекта на платной основе (если возможно их предоставление) _____

10. Информация о наличии (отсутствии) в проекте положений (условий), не соответствующих антимонопольному законодательству _____

11. Предварительная качественная и количественная (если возможно на этом этапе) оценка социально-экономической эффективности проекта, получаемая при его реализации в виде социальных эффектов _____

Глава 2. Характеристика объекта инфраструктуры, его технико-экономические показатели

12. Краткое описание текущего состояния объекта инфраструктуры (далее - объект), в том числе недвижимого и (или) движимого имущества (далее - имущество) объекта, земельного участка _____

13. Описание технических и функциональных требований, предъявляемых к объекту, а также технико-экономических показателей объекта _____

14. Сравнительная характеристика альтернативных технологий и технических решений, удовлетворяющих заявленным техническим и функциональным характеристикам проекта (создание нового объекта, модернизация существующего объекта, размещение на иных площадях и другое) _____

15. Прогнозируемые капитальные затраты (с налогом на добавленную стоимость), включая инвестиции в нематериальные активы, с учетом выбранного технического решения, млн. руб./млн. долл. <3> _____ / _____, в том числе НДС, млн. руб./млн. долл. _____ / _____

<3> Приводится курс белорусского рубля (BYN) к доллару США на дату подготовки концепции проекта.

16. Обоснование прогнозируемых капитальных затрат с указанием в том числе наличия предпроектной (предынвестиционной), проектной документации,

иных документов, подтверждающих капитальные затраты по проекту _____

17. Последствия воздействия проекта на окружающую среду:

17.1. отношение объекта в рамках проекта к объектам, по которым проводится оценка воздействия на окружающую среду _____

17.2. описание прямого или косвенного воздействия создания и (или) модернизации, эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта, последствия которого приводят к изменению окружающей среды:

удаление древесно-кустарниковой растительности _____

наличие охраняемых видов животных и растений _____

наличие вредных выбросов в атмосферный воздух _____

предполагаемые объемы и цели использования водных ресурсов _____

предполагаемые объемы образования отходов _____

иное (указать) _____

Глава 3. Анализ возможных источников финансирования реализации проекта <4>

<4> Если концепция проекта разрабатывается частным инициатором, заполняется совместно с заинтересованным органом.

18. Обоснование невозможности (нецелесообразности) привлечения средств местных и (или) республиканского бюджетов на реализацию проекта _____

19. Обоснование невозможности (нецелесообразности) привлечения кредитных средств с государственной поддержкой на реализацию проекта, в том числе за счет:
кредитных средств открытого акционерного общества "Банк развития Республики Беларусь" _____

внешних государственных займов и внешних займов, привлекаемых под гарантию Правительства Республики Беларусь _____

иных (указать) _____

20. Отсутствие (недостаточность) собственных средств у владельца объекта для реализации проекта _____

Глава 4. Обоснование возможности и целесообразности реализации проекта в рамках механизма государственно-частного партнерства

21. Сфера осуществления проекта в соответствии со статьей 5 Закона Республики Беларусь "О государственно-частном партнерстве" _____

22. Возможность вовлечения в реализацию проекта имущества, находящегося в государственной собственности, и земельных участков (при необходимости) с указанием имущественных прав третьих лиц, в отношении объекта инфраструктуры <5>, в том числе прав, которые планируется прекратить не позднее дня объявления конкурса по проекту государственно-частного партнерства (при их наличии) _____

<5> Кроме того, указывается соответствующее решение (если такое решение принято).

23. Необходимость и возможность передачи государственным партнером частному партнеру исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, необходимых для исполнения обязательств по проекту _____

24. Определение необходимости осуществления в отношении объекта основных этапов реализации проекта (подготовительные мероприятия и (или) проектирование, создание и (или) модернизация объекта инфраструктуры, его эксплуатация и (или) техническое обслуживание <6>) _____

<6> Термины "создание объекта инфраструктуры", "модернизация объекта инфраструктуры", "эксплуатация объекта инфраструктуры", "техническое обслуживание объекта инфраструктуры" используются в значениях, установленных в Законе Республики Беларусь "О государственно-частном партнерстве".

25. Предполагаемое распределение между государственным и частным партнером основных этапов реализации проекта:

Наименование этапа	Государственный партнер	Частный партнер
Подготовительные мероприятия (указать)		
Проектирование		
Создание и (или) модернизация объекта		
Эксплуатация объекта		
Техническое обслуживание		

Примечание. Результаты предполагаемого распределения между государственным и частным партнерами основных этапов реализации проекта фиксируются посредством проставления в графах "Частный партнер" и (или) "Государственный партнер" знака "+" (плюс).

Глава 5. Финансово-экономические данные и сведения по проекту

26. Срок реализации проекта <7> _____ лет,
в том числе срок создания и (или) модернизации объекта _____ лет.
Предполагаемый год начала реализации проекта: _____ г.
Обоснование срока реализации проекта с точки зрения доступности бюджетных средств и возвратности инвестиций _____

<7> Срок реализации проекта включает подготовительные мероприятия и (или) проектирование, создание и (или) модернизацию объекта, его эксплуатацию и (или) техническое обслуживание в зависимости от необходимости их осуществления частным партнером в соответствии с пунктом 25 настоящей концепции.

27. Объем финансирования проекта на инвестиционной стадии <8>, млн. руб./млн. долл.:
подготовительные мероприятия и (или) проектирование _____ / _____
создание и (или) модернизация объекта _____ / _____

прочие _____ / _____

<8> Указываются в соответствии с пунктом 1 таблицы 1 концепции проекта.

28. Источники финансирования проекта на инвестиционной стадии <9>, млн. руб./млн. долл.:
средства частного партнера (собственные денежные средства и заемные средства) _____ / _____
средства бюджета, всего _____ / _____
из них:
республиканский _____ / _____
местный _____ / _____
иные (указать) _____ / _____

<9> Указываются в соответствии с пунктом 2 таблицы 1 концепции проекта.

29. Предполагаемые условия и сроки привлечения частным партнером кредитных средств _____

30. Предполагаемые расходы по проекту на эксплуатационной стадии <10>, млн. руб./млн. долл. _____ / _____ в год;
на период <11> _____ / _____
Обоснование расходов по проекту на эксплуатационной стадии _____

<10> Указываются в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 таблицы 2 концепции проекта.

<11> Планируемый период эксплуатации и (или) технического обслуживания указывается исходя из планируемого срока реализации проекта за минусом срока подготовительных мероприятий и (или) проектирования, создания и (или) модернизации объекта.

31. Предполагаемые дополнительные расходы по проекту на эксплуатационной стадии <12>, связанные с возвратом инвестиций частного партнера, млн. руб./млн. долл.:

в год _____ / _____

на период _____ / _____

<12> Указываются в соответствии с подпунктом 1.2 пункта 1 таблицы 2 концепции проекта.

32. Источники финансирования проекта на эксплуатационной стадии <13>, млн. руб./млн. долл.:

средства частного партнера (плата пользователей) <14>:

в год _____ / _____

на период _____ / _____

бюджетные средства:

в год _____ / _____

на период _____ / _____

<13> Указываются в соответствии с пунктом 2 таблицы 2 концепции проекта.

<14> Указываются в соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 таблицы 2 концепции проекта.

33. Общий объем бюджетного финансирования <15>, млн. руб./млн. долл.

_____ / _____

в том числе:

на инвестиционной стадии _____ / _____

на эксплуатационной стадии _____ / _____

<15> Указываются в соответствии с таблицей 3 концепции проекта.

34. Обоснование механизмов возврата вложенных в создание и (или) модернизацию объекта инвестиций, а также финансирования расходов на эксплуатационной стадии

Глава 6. Оценка рисков

35. Предварительное распределение между частным и государственным партнерами рисков по основным этапам реализации проекта <16> _____

<16> Указываются в соответствии с таблицей 4 концепции проекта.

36. Основные выводы по результатам оценки рисков _____

Глава 7. Правовая реализуемость проекта

37. Анализ законодательства Республики Беларусь на возможность реализации проекта _____

38. Анализ предусмотренного законодательством Республики Беларусь порядка передачи прав собственности на объект в рамках реализации проекта _____

39. Анализ возможных правовых ограничений, затрудняющих реализацию проекта

40. Рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Беларусь и внесению изменений, требуемых для реализации проекта _____

41. Уровень принятия решения (нормативный правовой акт) по проекту для его реализации по соглашению о государственно-частном партнерстве в соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь "О государственно-частном партнерстве"

Глава 8. Обоснованность реализации проекта на основе
государственно-частного партнерства

42. Описание потенциальных преимуществ проекта при его реализации по механизму государственно-частного партнерства _____

43. Наличие опыта реализации аналогичных проектов в мировой практике и Республике Беларусь _____

44. Обоснование необходимости (при ее наличии) привлечения консультантов для разработки документов предложения о реализации проекта _____

Приложения: _____

УТВЕРЖДЕНО

Руководитель (заместитель руководителя)
государственного либо частного инициатора

(подпись)

(инициалы, фамилия)

(дата (число, месяц, год))

СОГЛАСОВАНО <17>

Руководитель (заместитель руководителя)
заинтересованного органа

(подпись)

(инициалы, фамилия)

(дата (число, месяц, год))

<17> В случае если разработка концепции проекта осуществлялась частным инициатором и поддержана заинтересованным органом.

Таблица 1

Объем и источники финансирования проекта на инвестиционной стадии (ориентировочно)

(единица измерения)

№ п/п	Наименование статей	Всего	В том числе по годам реализации			
			1	2	...	n
1	2	3	4	5	...	n
1	Расходы по проекту					
1.1	Подготовительные мероприятия и (или) проектирование					
1.2	Создание и (или) модернизация					
1.3	Расходы на финансирование <18>					
1.4	Страхование					

1.5	Иные расходы (указать)					
	Итого расходы					
2	Источники финансирования расходов					
2.1	Средства частного партнера <19>, в том числе:					
2.1.1	собственные денежные средства <20>					
2.1.2	заемные средства					
2.2	Средства бюджета <21>, в том числе:					
2.2.1	республиканский					
2.2.2	местный					
2.3	иные (указать)					
	Итого источники финансирования					

Примечание. В случае если в проект уже вложены инвестиции, справочно указываются направления их использования и источники финансирования.

<18> Расходы на финансирование оцениваются исходя из предполагаемых рыночных условий привлечения заемных средств на инвестиционной стадии.

<19> Как правило, соотношение собственных денежных средств и заемных средств частного партнера принимается в размере 20% и 80% от потребности в инвестициях соответственно.

<20> Собственные денежные средства включают взносы в уставный капитал и займы учредителей (участников) созданной ими коммерческой организации (далее - заем учредителей (участников), которые предполагают возвратную возмездную основу.

<21> Указываются, если предполагается финансирование проекта за счет бюджетных средств (при их наличии) на инвестиционной стадии.

Таблица 2

Объем и источники финансирования проекта государственно-частного партнерства на эксплуатационной стадии

(единица измерения)

№ п/п	Наименование статей	Всего	В том числе по годам реализации			
			1	2	...	n
1	2	3	4	5	...	n
1	Расходы по проекту государственно-частного партнерства:					
1.1	Расходы по проекту по эксплуатационной стадии <22>,					

	в том числе:					
1.1.1	затраты на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание					
1.1.2	затраты на капитальный ремонт					
1.1.3	страхование					
1.1.4	налоги					
1.1.5	иные (указать) <23>					
1.2	Возврат инвестиций частного партнера, в том числе:					
1.2.1	погашение кредитов банков (основной долг)					
1.2.2	проценты по кредитам банков					
1.2.3	возврат собственных денежных средств частного партнера (основной долг)					
1.2.4	доход на собственные денежные средства частного партнера <24> (процентный доход по займу учредителей (участников) и дивиденды)					
1.3	Перечисления в бюджет (если предусматривается)					
2	Источники финансирования расходов по проекту государственно-частного партнерства:					
2.1	Средства бюджета (платеж за эксплуатационную готовность), в том числе:					
2.1.1	республиканский					
2.1.2	местный					
2.2	Средства, полученные частным партнером от продажи товаров (работ, услуг) (плата пользователей)					

<22> Указываются на основании текущих расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание, а также иных платежей на эксплуатационной стадии аналогичных проектов в стране или международной практике или рассчитываются исходя из установленных законодательством норм.

<23> Иные расходы по проекту указываются с учетом специфики каждого проекта.

<24> Доход на собственные денежные средства частного партнера соответствует сумме процентов за пользование займами учредителей (участников), дивидендов и иных доходов, получаемых учредителями (участниками). Стоимость собственных денежных средств частного партнера принимается равной либо превышающей величину процентной ставки по государственным облигациям, эмитируемым Министерством финансов в лице Республики Беларусь, со сроком обращения, максимально близким к прогнозному периоду, плюс 2 - 3 процентных пункта либо соответствует иной обоснованной (рассчитанной с использованием доступных методик) процентной ставке.

Таблица 3

Сводный объем бюджетного финансирования на реализацию проекта

(единица измерения)

	На инвестиционной стадии	На эксплуатационной стадии	Итого
Средства бюджета - всего, в том числе:			
республиканский			
местный			
иные (указать)			

Таблица 4

Матрица рисков по проекту государственно-частного партнерства

№ п/п	Группа рисков, их наименование	Ответственная сторона	
		частный партнер	государственный партнер
1	Риск проектирования <25>		
1.1	Проектные решения		
1.2	Согласование проектно-сметной документации		
1.3	Сроки проектирования		
1.4	Изменение норм проектирования		
2	Риски расположения земельного участка		
2.1	Обременение (сервитуты)		
2.2	Ограничение доступа на участок		
2.3	Безопасность площадки		
2.4	Экологические ограничения		
2.5	Предыдущие подземные работы		
2.6	Неизвестные и скрытые дефекты		
3	Риски строительства		
3.1	Соответствие строительным нормам и требованиям		
3.2	Повышение проектной стоимости		
3.3	Превышение сроков строительства, не связанное с		

	финансированием		
3.4	Превышение сроков строительства объектов инженерной инфраструктуры		
3.5	Опоздания и задержки, обусловленные деятельностью органов государственного управления		
3.6	Влияние макроэкономической ситуации на сроки строительства		
3.7	Доступность сырья, материалов и трудовых ресурсов		
3.8	Урон и убытки, вызванные третьими лицами		
3.9	Риски, связанные с деятельностью подрядчиков (субподрядчиков)		
3.10	Колебания курсов валют		
3.11	Инфляция		
4	Риски эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта		
4.1	Сроки начала реализации товаров (работ, услуг)		
4.2	Объем реализации товаров (работ, услуг)		
4.3	Период реализации товаров (работ, услуг)		
4.4	Изменение цен (тарифов)		
4.5	Колебания курсов валют		
4.6	Инфляция		
4.7	Изменения в законодательстве по предмету проекта		
4.8	Изменение налоговых ставок, системы налогообложения		
4.9	Бюджетное прогнозирование		
5	Форс-мажор <26>		
5.1	Обстоятельства непреодолимой силы		
5.2	Политические, законодательные, социальные изменения		

<25> Распределение рисков зависит от наличия (отсутствия) проектно-сметной документации по проекту, ее разработчика (государственный либо частный инициатор), необходимости ее корректировки, в том числе с учетом применения усовершенствованных технологий и оборудования, наличия права частного партнера вносить изменения в переданную ему проектно-сметную документацию (если она разработана государственным инициатором) и др.

<26> Может возникать на разных стадиях реализации проекта (инвестиционной, эксплуатационной) и должен оцениваться на каждой стадии отдельно.

Примечания:

1. Перечень рисков в рамках каждого проекта уточняется с учетом его специфики.

2. Результаты предполагаемого распределения рисков между частным и государственным партнерами фиксируются посредством проставления в графах "Ответственная сторона" (соответственно "частный партнер" и (или) "государственный партнер") знака "+" (плюс). Один и тот же риск при необходимости может быть возложен как на частного, так и на государственного партнера.

Приложение 2
к постановлению
Министерства экономики
Республики Беларусь
27.07.2016 № 49
(в редакции постановления
Министерства экономики
Республики Беларусь
28.03.2019 № 8)

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

Форма

Паспорт проекта государственно-частного партнерства

(полное и сокращенное (если имеется) наименование государственного инициатора или заинтересованного органа и (или) частного инициатора (если документы предложения <1> разработаны частным инициатором) <2>

(место нахождения, контактные данные государственного инициатора либо заинтересованного органа и (или) частного инициатора (если документы предложения разрабатывались частным инициатором)

(наименование разработчика документов предложения <3>, его место нахождения, контактные телефоны)

<1> Документы предложения включают технико-экономическое обоснование (содержащее в том числе финансовую модель проекта государственно-частного партнерства), паспорт проекта государственно-частного партнерства, проект соглашения о государственно-частном партнерстве.

<2> Термины "государственный инициатор", "частный инициатор", "заинтересованный орган" используются в значениях, установленных в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 532 "О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З "О государственно-частном партнерстве".

<3> Заполняется в случае привлечения сторонних организаций либо консультантов.

1. Характеристика проекта.

1.1. Наименование проекта _____

1.2. Сфера осуществления проекта в соответствии со статьей 5 Закона Республики Беларусь "О государственно-частном партнерстве" _____

1.3. Общая характеристика социально-экономических показателей развития региона (отрасли, сферы деятельности), демографической ситуации в этом регионе (стране)

1.4. Название государственной или иной программы, задачам которой будет способствовать реализация проекта, и (или) стратегических документов развития инфраструктуры в Республике Беларусь, в которые включен проект, и их целевые индикаторы _____

1.5. Цель проекта и решаемые задачи (ключевые индикаторы) _____

1.6. Обеспечение (осуществление) частным партнером в отношении объекта инфраструктуры (если предусматривается):

подготовительных мероприятий и (или) проектирования _____

создания и (или) модернизации, его эксплуатации и (или) технического обслуживания _____
передачи объекта в собственность государственного партнера _____

1.7. Необходимость обеспечения государственным партнером полного либо частичного финансирования подготовительных мероприятий и (или) проектирования, создания и (или) модернизации объекта инфраструктуры, а также его эксплуатации и (или) технического обслуживания (если предусматривается) _____

2. Краткое описание товаров (работ, услуг), рынков.

2.1. Описание оказываемой в рамках проекта услуги (выполняемых работ, производимых товаров), требуемые потребительские и функциональные характеристики _____

2.2. Данные, в том числе статистические, о количестве потребителей товаров (работ, услуг), обеспеченности ими населения района _____

2.3. Основные организации, которые предоставляют населению аналогичные товары (работы, услуги) в районе реализации проекта _____

2.4. Резюме спроса на товары (работы, услуги), производимые (выполняемые, оказываемые) в рамках реализации проекта, с учетом результатов маркетинговых исследований потребности в таких товарах (работах, услугах) _____

2.5. Предпосылки роста (сокращения) спроса и характеристика факторов, оказывающих влияние на него _____

2.6. Информация о наличии (отсутствии) в проекте положений (условий), не соответствующих антимонопольному законодательству _____

3. Сведения об объекте инфраструктуры, применяемых в проекте технологиях.

3.1. Описание текущего состояния объекта инфраструктуры, в том числе недвижимого и (или) движимого имущества (далее – имущество) объекта, земельного участка _____

3.2. Место нахождения объекта инфраструктуры _____

3.3. Перечень объектов, входящих в состав объекта инфраструктуры, которые планируется создать и (или) модернизировать при реализации проекта _____

3.4. Основные технические, технологические и функциональные требования, предъявляемые к объектам, входящим в состав объекта инфраструктуры, а также краткое описание альтернативных (если создание и (или) модернизация объекта инфраструктуры возможны с применением различных технических и (или) технологических решений) _____

3.5. Информация о наличии (отсутствии) прав третьих лиц, обременений и ограничений в отношении объекта инфраструктуры, в том числе информация о возможности их прекращения не позднее дня объявления конкурса по проекту государственно-частного партнерства _____

3.6. Наличие предпроектной (проектной), технологической и иной документации на объект инфраструктуры (с указанием, в случае наличия данной документации, в том числе информации о ней в глобальной компьютерной сети Интернет, соответствующей ссылки) _____

3.7. Описание допустимых в отношении объекта инфраструктуры изменений _____

по результатам проведения консультаций с частным сектором _____

3.8. Нормативные правовые требования, технические допуски и специальные разрешения (лицензии), необходимые для реализации проекта _____

3.9. Описание воздействия проекта на окружающую среду в регионе его реализации, а также необходимые меры по ее защите _____

4. Временные параметры реализации проекта:

Таблица 1

Наименование параметра	Единица измерения	Значение показателя
Срок реализации проекта	лет	
Дата начала строительства объекта инфраструктуры (оценка)	год	
Продолжительность инвестиционной стадии	лет	
Дата ввода объекта инфраструктуры в эксплуатацию (оценка)	год	
Продолжительность эксплуатационной стадии	лет	
Последний год реализации соглашения о государственно-частном партнерстве (оценка)	год	

5. Данные о прогнозировании доходов и расходов при реализации проекта:

Таблица 2

Доходы и расходы проекта государственно-частного партнерства на инвестиционной стадии

(единица измерения)

№ п/п	Наименование статей	Всего
1	Расходы по проекту	
1.1	Подготовительные мероприятия и (или) проектирование	
1.2	Создание и (или) модернизация	
1.3	Расходы на финансирование	
1.4	Страхование	
1.5	Иные расходы (указать)	
	Итого расходы	
2	Источники финансирования расходов	
2.1	Средства частного партнера, в том числе:	

2.1.1	собственные денежные средства	
2.1.2	заемные средства	
2.2	Средства бюджета, в том числе:	
2.2.1	республиканский	
2.2.2	местный	
2.3	иные (указать)	
	Итого источники финансирования	

Примечание. В случае если в проект уже вложены инвестиции, справочно указываются направления их использования и источники финансирования.

Таблица 3

Доходы и расходы проекта государственно-частного партнерства на эксплуатационной стадии

(единица измерения)

№ п/п	Наименование статей	Всего
1	Доходы по проекту государственно-частного партнерства, всего в том числе:	
1.1	Средства бюджета (платеж за эксплуатационную готовность), всего в год из них:	
1.1.1	республиканский всего в год	
1.1.2	местный всего в год	
1.2	Средства, полученные частным партнером от продажи товаров (работ, услуг) (плата пользователей) всего в год	
2	Расходы по проекту государственно-частного партнерства, всего	
2.1	Расходы по проекту на эксплуатационной стадии, в том числе:	
2.1.1	затраты на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание	
2.1.2	затраты на капитальный ремонт	
2.1.3	страхование	

2.1.4	налоги и сборы	
2.1.5	иные (указать)	
2.2	Возврат инвестиций частного партнера, в том числе:	
2.2.1	погашение кредитов банков (основной долг)	
2.2.2	проценты по кредитам банков	
2.2.3	возврат собственных денежных средств частного партнера (основной долг по займам учредителей (участников) созданной ими коммерческой организации (далее - заем) и взносы в уставный фонд)	
2.2.4	доход на собственные денежные средства частного партнера (процентный доход по займу и дивиденды)	
3	Перечисления в бюджет (если предусматривается)	

6. Общие расходы (доходы) бюджета по проекту:

Таблица 4

(единица измерения)

№ п/п	Показатель	Значение
1	Расходы на инвестиционной стадии, всего	
1.1	Финансирование расходов по проекту на инвестиционной стадии за счет средств бюджета	
1.2	Расходы на возмещение затрат частного партнера, понесенных на инвестиционной стадии, в том числе	
1.2.1	капитальные расходы, включающие капитальные затраты и расходы частного партнера на подготовку конкурсного предложения	
1.2.2	расходы на привлечение кредита, включающие комиссионные платежи и резерв на обслуживание долга	
1.2.3	расходы на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание на инвестиционной стадии	
1.2.4	иные (указать)	
2	Расходы на возмещение затрат частного партнера, понесенных на эксплуатационной стадии, всего в том числе:	
2.1	эксплуатационные расходы, включающие расходы на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание, капитальный ремонт, страхование и иные расходы	
2.2	финансовые расходы, включающие проценты по кредиту, доходность на	

	собственные денежные средства частного партнера и иные расходы	
2.3	налоги и сборы	
2.4	иные (указать)	
3	Доходы бюджета, всего	
3.1	Налоги и сборы	
3.2	Оценка поступления дохода от реализации товаров (работ, услуг) потребителям, а также поступления дохода в виде арендных платежей, лицензионных платежей, роялти, комиссионных и иных аналогичных платежей (плата пользователей)	
3.3	Иные (указать)	
4	Расходы бюджета, всего в том числе:	
4.1	республиканский бюджет	
4.2	местный бюджет	

Примечание. В случае если эксплуатация или техническое обслуживание объекта инфраструктуры закреплены за государственным партнером, сумма расходов бюджета на его эксплуатацию или техническое обслуживание указывается справочно.

7. Условия привлечения и погашения заемных средств (оценка):

Таблица 5

Перечень условий	Единица измерения	Значение
Продолжительность кредита		
Годовая процентная ставка		
Комиссионные платежи		
Периодичность платежей		
Начало использования средств по кредиту		
Начало платежей по кредиту		
Конец платежей по кредиту		
Эффективная процентная ставка <4>		

<4> Расчет эффективной процентной ставки (далее - ЭПС) может осуществляться с использованием калькулятора ЭПС, размещенного на официальном сайте Министерства финансов, а также в MS-Excel с применением функции ЧИСТВНДОХ (XIRR).

8. Условия привлечения и погашения собственных денежных средств частного партнера (оценка):

Таблица 6

Перечень условий	Значение
Продолжительность займа в годах	
Годовая процентная ставка по займу	
Эффективная процентная ставка	
Начало начисления процентов	
Начало платежей по займу	
Конец платежей по займу	
Период начала выплаты дивидендов	
Внутренняя норма доходности (IRR) собственных денежных средств частного партнера	

9. Сведения о финансовой эффективности проекта:

Таблица 7

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя
Ставка дисконтирования (норма доходности для частного партнера)	%	
NPV (чистая приведенная стоимость)	млн. руб./млн. долл.	
IRR (внутренняя норма доходности)	%	
DPP (дисконтированный срок окупаемости проекта)	лет	
PI (индекс рентабельности)	индекс	

10. Сведения о социально-экономической эффективности проекта.

10.1. Результаты оценки качественных (количественных) социальных эффектов

10.2. Результаты оценки денежных социальных эффектов (если проводилась)

11. Сведения о сравнительном преимуществе проекта и рисках, принимаемых государственным партнером при реализации проекта.

11.1. Коэффициент сравнительного преимущества _____

11.2. Описание и объем принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков:

подготовительных мероприятий и (или) проектирования _____

создания и (или) модернизации объекта инфраструктуры _____

эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта инфраструктуры

получения доходов по проекту _____

иных рисков _____

12. Правовая реализуемость проекта.

12.1. Наличие правовых ограничений, затрудняющих реализацию проекта

12.2. Наличие предложений по совершенствованию законодательства для реализации проекта _____

12.3. Уровень принятия решения (нормативный правовой акт) по проекту для его реализации по соглашению о государственно-частном партнерстве в соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь "О государственно-частном партнерстве"

В случае необходимости паспорт проекта государственно-частного партнерства может быть дополнен иными данными и сведениями путем дополнения пунктами и (или) подпунктами соответствующего содержания.

УТВЕРЖДЕНО

Руководитель (заместитель руководителя)
государственного либо частного инициатора

(подпись)

(инициалы, фамилия)

(дата (число, месяц, год))

СОГЛАСОВАНО <5>

Руководитель (заместитель руководителя)
заинтересованного органа

(подпись)

(инициалы, фамилия)

(дата (число, месяц, год))

<5> В случае если разработка технико-экономического обоснования осуществлялась частным инициатором и поддержана заинтересованным органом.

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Министерства экономики
Республики Беларусь
27.07.2016 № 49
(в редакции постановления
Министерства экономики
Республики Беларусь
28.03.2019 № 8)

ИНСТРУКЦИЯ
О ТРЕБОВАНИЯХ К КОНЦЕПЦИИ ПРОЕКТА В ОТНОШЕНИИ
ОБЪЕКТА ИНФРАСТРУКТУРЫ, ПРЕДЛАГАЕМОГО К
РЕАЛИЗАЦИИ В КАЧЕСТВЕ ПРОЕКТА ГОСУДАРСТВЕННО-
ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА, К ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ
ОБОСНОВАНИЮ ПРЕДЛОЖЕНИЙ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА И К
ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ, ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЙ И ИТОГОВОЙ
КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ
(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Инструкция устанавливает требования к концепции проекта в отношении объекта инфраструктуры, предлагаемого к реализации в качестве проекта государственно-частного партнерства (далее - концепция), к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, включая финансовую модель (далее - технико-экономическое обоснование), а также к предварительной, подготовительной и итоговой конкурсной документации.

2. Для целей настоящей Инструкции термины используются в значениях, установленных в Законе Республики Беларусь "О государственно-частном партнерстве" и постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 532 "О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З "О государственно-частном партнерстве".

ГЛАВА 2
ТРЕБОВАНИЯ К КОНЦЕПЦИИ

3. Концепция должна отражать выявленные проблемы и предлагаемые решения по повышению качества и увеличению объемов реализуемых товаров (работ, услуг), обоснования предлагаемых решений, возможности и целесообразности реализации проекта в отношении объекта инфраструктуры в качестве проекта государственно-частного партнерства (далее - инфраструктурный проект), в том числе передаваемых

государственным партнером обязательств и рисков в отношении объекта инфраструктуры (далее - объект) частному партнеру.

4. При разработке концепции условия реализации инфраструктурного проекта могут устанавливаться в том числе с учетом условий реализации аналогичных проектов в мировой практике, а также условий привлечения заемного капитала.

5. В случае если в рамках инфраструктурного проекта предполагается осуществление деятельности на товарных рынках, при разработке концепции проводится анализ положений (условий) проекта на предмет возможного несоответствия их антимонопольному законодательству Республики Беларусь. При этом концепция должна включать информацию о:

5.1. соглашениях, согласованных действиях государственного инициатора с другим государственным органом либо субъектом хозяйствования, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и направлены на:

раздел товарного рынка по территориальному принципу, видам и объемам сделок, видам, объемам и ассортименту товаров и их ценам (тарифам), кругу продавцов или потребителей;

ограничение доступа на товарный рынок, уход с товарного рынка или устранение с него субъектов хозяйствования;

экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

повышение, снижение или поддержание цен (тарифов) на товары;

5.2. совершении действий, ограничивающих самостоятельность субъектов хозяйствования.

6. При обосновании информации, приводимой в концепции, необходимо указывать ссылки на источник их формирования.

7. Источниками информации при разработке концепции могут быть следующие документы (их копии), которые оформляются приложениями к концепции:

выписка из государственных и иных программ, а также стратегических документов (с указанием актов законодательства, в случае их наличия), в которые включен данный проект, либо их целей и задач, которым будет способствовать реализация инфраструктурного проекта;

документы, подтверждающие расчетную или сметную стоимость инфраструктурного проекта;

маркетинговые исследования потребности в товарах (работах, услугах), планируемых в рамках реализации инфраструктурного проекта;

расчеты эффективности инфраструктурного проекта либо финансовая модель (при наличии);

статистические данные;

иные, при необходимости, документы (результаты исследований), расчеты, подтверждающие сведения по инфраструктурному проекту.

8. С учетом специфики инфраструктурного проекта концепция может быть дополнена иными сведениями, определенными государственным либо

частным инициатором.

9. Одобренная концепция является основанием для разработки технико-экономического обоснования, включая финансовую модель, проекта государственно-частного партнерства (далее - проект).

ГЛАВА 3

ТРЕБОВАНИЯ К ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ОБОСНОВАНИЮ

10. Технико-экономическое обоснование, включая финансовую модель, разрабатывается в составе документов предложения о реализации проекта государственным инициатором с привлечением при необходимости консультантов либо частным инициатором (если он является инициатором предложения о реализации проекта).

Технико-экономическое обоснование должно базироваться на основных положениях концепции о реализации проекта, результатах технических, технологических и маркетинговых исследований по проекту, а также правового анализа.

По итогам разработки технико-экономического обоснования составляется паспорт проекта, включающий в себя основные положения технико-экономического обоснования, по форме согласно приложению 2 к постановлению, утвердившему настоящую Инструкцию. В случае необходимости паспорт проекта может быть дополнен по усмотрению государственного или частного инициатора (по согласованию с заинтересованным органом) иными сведениями.

При разработке технико-экономического обоснования предположения в отношении обязательств (с учетом условий и рисков реализации проекта) частного партнера принимаются на основе проведенного анализа осуществления подобных проектов, в том числе в мировой практике, и рынка доступного капитала, в том числе заемного.

Расчеты в технико-экономическом обосновании проводятся по нескольким сценариям в зависимости от условий реализации проекта, в том числе привлечения финансирования. Технико-экономическое обоснование должно содержать данные и сведения, позволяющие произвести полноценную оценку проекта.

11. При подготовке технико-экономического обоснования необходимо использовать Инструкцию об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, утвержденную постановлением, утвердившим настоящую Инструкцию, иные нормативные правовые акты, а также следующие источники данных и сведений в отношении проекта:

документы по проекту (разрешительная документация, договоры, сметы и калькуляции, спецификации, прайс-листы);

документы бухгалтерской, статистической и ведомственной отчетности;
результаты аналитических исследований, произведенных независимыми экспертами, обладающими необходимой квалификацией и опытом, в том числе специально проведенных исследований по проекту;

отраслевые, маркетинговые, финансовые и иные аналитические периодические издания;

иные документы, содержащие данные и сведения, необходимые для разработки технико-экономического обоснования.

12. Технико-экономическое обоснование должно содержать оформленные отдельными книгами:

описательную часть;

финансовую модель;

документы, подтверждающие исходные данные и сведения, приводимые в технико-экономическом обосновании.

Технико-экономическое обоснование должно составляться на русском языке. В случае если документы составлены на другом языке, они сопровождаются переводом на русский язык.

13. Описательная часть должна состоять из следующих разделов:

"Характеристика проекта";

"Описание товаров (работ, услуг). Анализ рынка";

"Технико-экономические данные и сведения по объекту";

"Платежный механизм";

"Эффективность проекта";

"Оценка рисков и сравнительного преимущества";

"Организационная структура проекта".

В описательную часть включаются:

титульный лист (содержит название проекта, гриф "Утверждено" с указанием наименования государственного либо частного инициатора, подписей его руководителя (либо заместителя) и даты утверждения технико-экономического обоснования);

содержание (с указанием номера книги и ее названия, названия основных разделов и подразделов, соответствующих приложений и ссылок на страницы).

При привлечении консультантов для разработки технико-экономического обоснования на титульном листе указывается гриф утверждения, включающий фамилию и инициалы руководителя государственного инициатора, его подпись и дату утверждения технико-экономического обоснования, а также указывается наименование консультанта, фамилия и инициалы руководителя (или его заместителя) либо индивидуального предпринимателя (при привлечении его в качестве консультанта).

В случае подготовки предложения о реализации проекта частным инициатором на титульном листе указывается гриф согласования, включающий фамилию и инициалы руководителя заинтересованного органа, его подпись и дату согласования технико-экономического обоснования.

14. В разделе "Характеристика проекта" приводятся следующие данные и сведения:

сфера осуществления проекта в соответствии со статьей 5 Закона Республики Беларусь "О государственно-частном партнерстве";

общая характеристика социально-экономических показателей развития

региона (отрасли, сферы деятельности), демографической ситуации в этом регионе (стране);

тенденции социально-экономического развития региона (отрасли, сферы деятельности);

описание имеющихся проблем (факторов, обусловивших их возникновение), решение которых возможно при реализации проекта;

название государственной или иной программы, задачам которой будет способствовать реализация проекта, и (или) стратегических документов развития инфраструктуры в Республике Беларусь, в которые включен проект;

цель проекта и решаемые задачи с указанием ключевых индикаторов и их целевых значений, взаимоувязанных с целями государственных или иных программ, стратегических документов развития инфраструктуры в Республике Беларусь, в которые включен проект.

15. В разделе "Описание товаров (работ, услуг). Анализ рынка" приводятся результаты маркетинговых исследований, а также следующие данные и сведения:

описание производимых в рамках проекта товаров (работ, услуг), обоснование необходимости изменения их количества и (или) качества (с учетом потребностей населения и организаций (далее - потребители), в том числе эксплуатационных характеристик, функциональных и иных требований), обеспечения их доступности (диверсификации);

описание сферы реализации проекта, в которой планируется производить товары и (или) выполнять работы, оказывать услуги в рамках проекта;

определение групп потребителей товаров (работ, услуг), находящихся в сфере влияния проекта;

оценка состояния конкуренции в сфере реализации проекта, основные конкуренты;

наличие товаров-заменителей в отношении товаров (работ, услуг), уже поставляемых (выполняемых, оказываемых) конкурентами и планируемых к реализации в рамках проекта;

оценка преимуществ товаров (работ, услуг), планируемых к реализации в рамках проекта, по сравнению с уже предоставляемыми (выполняемыми, оказываемыми) конкурентами;

оценка текущего и потенциального уровня спроса на товары (работы, услуги), предоставление (выполнение, оказание) которых намечается в рамках проекта;

оценка текущего уровня цен (тарифов), в том числе регулируемых государством, на товары (работы, услуги) и прогнозы по их изменению в перспективе, обоснование подходов по их прогнозированию;

описание потенциальных участников проекта;

влияние государственной поддержки отрасли реализации проекта на конечный уровень цен для потребителей;

основные методы, использованные при анализе рынка товаров (работ, услуг) при реализации проекта.

В рамках маркетинговых исследований проводится также анализ

положений (условий) проекта на предмет возможности несоответствия их антимонопольному законодательству Республики Беларусь, включая информацию о соглашениях, согласованных действиях государственного инициатора с другим государственным органом либо субъектов хозяйствования, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и направлены на:

раздел товарного рынка по территориальному принципу, видам и объемам сделок, видам, объемам и ассортименту товаров и их ценам (тарифам), кругу продавцов или потребителей;

ограничение доступа на товарный рынок, уход с товарного рынка или устранение с него субъектов хозяйствования;

экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

повышение, снижение или поддержание цен (тарифов) на товары.

Также приводится информация о возможном совершении действий, ограничивающих самостоятельность субъектов хозяйствования.

16. В разделе "Технико-экономические данные и сведения по объекту" приводятся следующие данные и сведения:

краткое описание текущего состояния недвижимого и (или) движимого имущества объекта, земельного участка;

обоснование необходимости осуществления в отношении объекта основных этапов реализации проекта (подготовительные мероприятия и проектирование объекта; создание и (или) модернизация объекта; эксплуатация объекта и (или) техническое обслуживание) с группировкой расходов по ним;

описание технических, функциональных и иных требований, предъявляемых к объекту, включая его составные части;

обоснование предлагаемых в проекте технических (технологических) решений, в том числе в сравнении с альтернативными вариантами, при применении нововведений или инноваций - их преимуществ перед уже существующими техническими (технологическими) решениями;

оценка воздействия проекта на окружающую среду в регионе его реализации, а также необходимые меры по ее защите;

обоснование возможности передачи частному партнеру во владение, пользование, в том числе безвозмездное пользование, государственной собственности и земельных участков (при необходимости) с указанием имущественных прав третьих лиц в отношении объекта инфраструктуры, в том числе прав, которые планируется прекратить не позднее дня объявления конкурса по проекту государственно-частного партнерства (при их наличии), исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности, необходимых для исполнения обязательств в рамках соглашения о государственно-частном партнерстве;

оценка прав, обременений и ограничений в отношении объекта;

обоснование сырьевых, трудовых и других видов ресурсов, необходимых для реализации проекта;

наличие предпроектной (предынвестиционной), проектной и иной документации на объект;

распределение обязанностей между государственным и частным партнерами в разрезе основных этапов осуществления проекта;

необходимость получения лицензий (разрешений) для осуществления деятельности в рамках проекта;

описание допустимых в отношении объекта изменений, в том числе сформированных по результатам проведения консультаций с потенциальными частными партнерами и иными заинтересованными в реализации проекта, включаемых в проекты решений о реализации проекта государственно-частного партнерства и конкурсной документации (далее - допущения).

17. В разделе "Платежный механизм" приводятся следующие данные и сведения:

оценка поступления дохода от реализации товаров (работ, услуг) потребителям, а также поступления дохода в виде арендных платежей, лицензионных платежей, роялти, комиссионных и иных аналогичных платежей (далее - плата пользователей) с учетом обоснованности спроса и цен (тарифов);

оценка поступлений платежей из бюджета с учетом качества реализованных товаров, выполненных работ, предоставленных услуг частным партнером (далее - платеж за эксплуатационную готовность);

принципы механизма платежа за эксплуатационную готовность, в том числе с учетом критериев производительности и качества реализованных товаров, выполненных работ, предоставленных услуг частным партнером, системы вычетов за несоответствие предусматриваемым критериям, а также изменения параметров механизма оплаты в период действия соглашения о государственно-частном партнерстве.

18. В разделе "Эффективность проекта" приводятся с учетом произведенных в финансовой модели финансово-экономических расчетов:

планируемый размер инвестиционных затрат по проекту, в том числе капитальных (на инвестиционной стадии), и обоснование источников их финансирования (собственные средства, долговое финансирование, средства бюджета, иные источники);

планируемый размер эксплуатационных затрат по проекту, рассчитываемый с учетом предполагаемых расходов частного партнера по основным статьям (эксплуатация и обслуживание объекта, коммунальные услуги и коммуникации, текущий и капитальный ремонт (включая материалы), расходы на содержание персонала и др.);

оценка финансовой эффективности, в том числе значений показателей: чистая приведенная стоимость проекта (NPV), срок окупаемости проекта (DPP), внутренняя норма доходности (IRR), индекс рентабельности (PI), ставка дисконтирования (r), а также анализ чувствительности проекта на изменения исходных данных;

оценка социально-экономической эффективности проекта, произведенная с учетом определения качественных (количественных) социальных эффектов

и денежных социальных эффектов (если применимо).

19. В разделе "Оценка рисков и сравнительного преимущества" приводятся:

- описание примененных методов и методик оценки рисков (в рамках качественного и количественного анализа);

- описание рисков и оценка последствий (величины предполагаемых потерь) при их наступлении, стратегий и мероприятий, включая страхование, которые могли бы снизить соответствующий риск;

- обоснование вероятностных отклонений расходов средств бюджета и поступлений в бюджет;

- результаты оценки рисков реализации проекта в стоимостном выражении и предполагаемого их распределения между государственным и частным партнерами (матрица рисков) исходя из произведенных в финансовой модели финансово-экономических расчетов;

- результаты расчета сравнительного преимущества согласно приложению;

- оценка сравнительного преимущества с учетом подходов, приведенных в Инструкции об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства.

20. В разделе "Организационная структура проекта" приводятся следующие данные и сведения:

- предлагаемая структура организации, кадровый состав;

- юридические аспекты реализации проекта, в том числе планируемые основные условия соглашения о государственно-частном партнерстве и их обоснование;

- предлагаемый комплекс мероприятий по контролю за реализацией проекта;

- коммуникационный план проекта;

- иные данные и сведения.

21. Информация в финансовой модели, построение которой должно производиться, как правило, в формате Microsoft Excel (версии 2007 или более поздней), представляется в следующей последовательности:

- содержание;

- описание принятых в отношении исходных данных и сведений по проекту (далее - исходные данные) и допущений;

- финансово-экономические расчеты.

22. На первом листе финансовой модели приводится ее содержание с указанием всех представленных в финансовой модели листов. В каждом пункте содержания указывается ссылка на соответствующий лист финансовой модели, а также в каждом листе финансовой модели - ссылка на пункт содержания для удобства перемещения между листами финансовой модели.

23. При построении финансовой модели необходимо соблюдать следующие общие требования:

- прогнозы и расчеты в финансовой модели осуществлять по проекту исходя из денежных потоков, которые будут поступать (расходиться) только по проекту (для реализации проекта может создаваться специальная проектная

компания, не занимающаяся иной деятельностью);

обеспечивать соответствие исходных данных и допущений, а также результатов прогнозирования, используемых в финансовой модели, с данными, приведенными в описательной части технико-экономического обоснования;

ячейки (поля), содержащие различные типы исходных данных, выделять различными стилями (цветами заливки) таким образом, чтобы они были визуально различимы;

разделять разными стилями (цветами заливки) различные группы ячеек, которые ссылаются на лист с исходными данными и допущениями, изменяются при изменении других ячеек посредством формул, макросов, форм управления либо посредством другого программного инструмента, содержат нетипичные вводные данные или вычисления, генерируемые макросами значения, резервные и вспомогательные ячейки, изменяемые параметрами для анализа чувствительности, а также другие логические группы ячеек;

соблюдать принцип единообразия и последовательности в расчетах и форматировании, неизменности формул расчета финансово-экономических показателей для всех периодов;

обеспечивать допуск внесения изменений в первоначально заложенные исходные данные и допущения, а также возможность автоматического пересчета всех расчетных данных и проведения анализа чувствительности проекта к изменению любых исходных данных и допущений.

В рамках построения финансовой модели недопустимы:

циклические ссылки (последовательность ссылок, при которой формула ссылается (через другие ссылки или напрямую) на саму себя). При необходимости циклические ссылки должны разрешаться при помощи макросов;

использование расчетных временных периодов разной продолжительности на одном листе;

ссылки на внешние файлы.

24. На отдельном листе (листах) представляются допущения, которые должны содержать:

24.1. описание методологических допущений с учетом следующих подходов:

прогнозный период - не менее дисконтированного срока окупаемости проекта (либо срока возврата долгового финансирования) плюс три года либо иного обоснованного периода;

начальный момент прогнозного периода - не ранее шести календарных месяцев до дня предоставления документов предложений о реализации проекта органам управления, указанным в пункте 9 Положения о порядке подготовки, рассмотрения и оценки предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства;

шаг расчета на этапе подготовительных мероприятий, и (или) проектирования, и (или) создания, и (или) модернизации объекта - не более

квартала, а на этапе эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения - не более одного года, в случае наличия месячной (квартальной) сезонности - не более месяца (квартала);

год, по которому оценивается эффективность проекта и сравнительное преимущество, - последний год прогнозного периода;

валюта прогнозируемых исходных данных и расчетов - белорусские рубли с учетом прогнозируемой инфляции. При планировании по проекту расчетов в иностранной валюте (доллар США, евро) финансовая модель может быть дополнительно рассчитана в соответствующей валюте и должна содержать прогнозируемые значения обменного курса;

варианты прогнозирования - при реализации проекта за счет средств бюджета либо с привлечением внешних государственных займов, внешних займов, привлеченных под гарантию Правительства Республики Беларусь (в случае погашения их за счет средств бюджета) (далее - бюджетная схема), и в рамках соглашения о государственно-частном партнерстве (далее - схема ГЧП) с учетом уровня принимаемых государственным и частным партнерами рисков при равных объемах, ценах, характеристиках и качестве товаров (работ, услуг), реализуемых (выполняемых, оказываемых) потребителям;

24.2. следующие планируемые проектом сроки:

действия соглашения о государственно-частном партнерстве;

реализации проекта;

осуществления подготовительных мероприятий;

проектирования объекта;

создания объекта;

модернизации объекта;

эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта;

24.3. макроэкономические данные, которыми устанавливаются:

обменный курс (при использовании иностранных валют) - в соответствии с прогнозами Министерства экономики и (или) Национального банка;

прогнозы инфляции - в соответствии с прогнозами социально-экономического развития Республики Беларусь и (или) иными прогнозными (программными) документами;

24.4. обоснование прогнозируемых данных и сведений по следующим показателям с указанием источников, использованных для их формирования, и даты, по состоянию на которую приводится информация, а также с учетом допущений по учетной политике:

объем производства и реализации товаров (работ, услуг);

цены (тарифы) на производимые товары (работы, услуги);

потребность в сырье и материалах (с указанием норм расхода на основное сырье и материалы на единицу выпуска товара (выполнения работы, оказания услуги), цены на основное сырье и материалы);

затраты на топливно-энергетические ресурсы (с указанием норм расхода и тарифов);

расходы на оплату труда (с указанием среднесписочной численности персонала, заработной платы);

другие затраты, составляющие значительную долю в себестоимости товаров (работ, услуг);

амортизационные отчисления (по основным видам амортизируемого имущества и указанием годовой нормы амортизации, применяемой амортизационной политики), если производятся;

расчеты с контрагентами (условия отсрочки и предоплаты по расчетам с поставщиками и подрядчиками, покупателями, бюджетом, персоналом) и (или) нормативы оборачиваемости;

инвестиционные затраты по проекту, в том числе капитальные затраты и источники их финансирования <1> (с указанием условий привлечения и погашения заемного финансирования (если предусматривается));

налоговые и неналоговые обязательные платежи, подлежащие уплате в республиканский и (или) местный бюджет, в том числе государственные целевые бюджетные фонды, а также государственные внебюджетные фонды в соответствии с законодательством (с указанием налоговой ставки, налоговой базы, налогового периода и иных расчетных параметров, а также информации о льготах при их уплате, если таковые предполагаются);

иным показателям, важным для данной отрасли и с учетом специфики проекта;

<1> Сроки привлечения финансирования привязываются к срокам осуществления инвестиций.

24.5. описание алгоритма и принципов расчета эффективности проекта (чистая приведенная стоимость проекта, ставка дисконтирования, период окупаемости, финансовые коэффициенты и иные показатели), включая описание методики расчета индикаторов денежных социальных эффектов;

24.6. иная, при необходимости, информация по проекту.

25. Финансово-экономические расчеты включают следующие представляемые на отдельном листе (листах) финансовой модели расчеты (по годам реализации проекта):

прогнозируемых исходных данных по показателям, приведенным в подпункте 24.4 пункта 24 настоящей Инструкции;

прогнозируемой годовой финансовой отчетности;

финансовой эффективности и социально-экономической эффективности проекта;

сравнительного преимущества;

иных, при необходимости, показателей по проекту;

результаты проверки соответствия исходных и расчетных данных.

26. В состав прогнозируемой годовой финансовой отчетности включаются:

26.1. прогнозный отчет о прибылях и убытках, содержащий в том числе следующие финансовые показатели:

выручка от реализации товаров (работ, услуг) по проекту, в том числе

выручка от реализации оплачиваемых потребителями товаров (работ,

услуг);

себестоимость реализованных товаров (работ, услуг);

валовая прибыль;

прочие доходы и расходы по текущей деятельности, из них доходы, связанные с государственной поддержкой, направленной на приобретение запасов, оплату выполненных работ, оказанных услуг, финансирование текущих расходов;

прибыль (убыток) от текущей деятельности;

прибыль (убыток) по текущей деятельности плюс амортизационные отчисления;

доходы от участия в других организациях;

расходы по финансовой деятельности, в том числе проценты к уплате;

налоговые платежи в составе прочих расходов;

прочие доходы и расходы (по инвестиционной и (или) финансовой деятельности) (при необходимости);

прибыль (убыток) до налогообложения;

прибыль до вычета процентов и налогов (ЕБИТ), соответствующая прибыли (убыткам) до налогообложения плюс расходы по финансовой деятельности, в том числе проценты к уплате;

прибыль до вычета амортизационных отчислений, начисленных процентов, а также налогов (ЕБИТДА), соответствующая ЕБИТ плюс амортизационные отчисления;

налог на прибыль;

прочие налоги и сборы, исчисляемые из прибыли (дохода);

чистая прибыль;

чистый доход (чистая прибыль плюс амортизационные отчисления);

26.2. прогнозный отчет о движении денежных средств, содержащий следующие показатели:

26.2.1. денежные потоки по текущей (операционной) деятельности:

поступления от продажи товаров (работ, услуг);

поступления в виде арендных платежей, лицензионных платежей, роялти, комиссионных и иных аналогичных платежей;

поступления бюджетных средств на эксплуатационной стадии (в случае их включения в показатель "поступления от продажи товаров (работ, услуг)" указываются справочно);

платежи поставщикам (подрядчикам) за сырье, материалы, работы, услуги;

оплата труда работников;

отчисления в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь;

платежи по налогу на прибыль (доходы);

уплата в бюджет налога на добавленную стоимость;

платежи по налогу на недвижимость;

платежи по земельному налогу;

прочие платежи;

сальдо денежных средств по текущей (операционной) деятельности;

26.2.2. денежные потоки по инвестиционной деятельности:
затраты, связанные с приобретением, созданием, подготовкой к использованию долгосрочных активов;
платежи в связи с продажей долгосрочных активов;
сальдо денежных средств по инвестиционной деятельности;

26.2.3. денежные потоки по финансовой деятельности <2>:
поступления бюджетных средств на инвестиционной стадии;
получение кредитов и займов;
денежные вклады учредителей (участников);
выпуск акций, увеличение долей участников;
выпуск облигаций, векселей и других долговых ценных бумаг;
прочие поступления;
погашение основного долга по долгосрочным кредитам и займам;
погашение процентов по долгосрочным кредитам и займам, долговым обязательствам;
уплата дивидендов и иных платежей из прибыли в пользу учредителей (участников);
прочие платежи;
сальдо денежных средств по финансовой деятельности;
итого сальдо денежных средств;
накопленное сальдо денежных средств. По окончании каждого прогнозного года накопленное сальдо денежных средств не может принимать отрицательное значение. При возникновении в каком-либо году недостатка денежных средств должно прогнозироваться привлечение дополнительных источников финансирования;

<2> Прогнозируются с учетом сальдо денежных потоков по текущей (операционной) и инвестиционной деятельности.

26.3. прогнозный баланс, содержащий следующие финансовые показатели:

26.3.1. долгосрочные активы:

основные средства;

нематериальные активы;

иные долгосрочные активы;

26.3.2. краткосрочные активы:

запасы;

краткосрочная дебиторская задолженность;

денежные средства и их эквиваленты;

иные краткосрочные активы;

26.3.3. собственный капитал:

уставный капитал;

нераспределенная прибыль;

прочий собственный капитал;

26.3.4. долгосрочные обязательства:

долгосрочные кредиты (займы);

иные долгосрочные обязательства;

26.3.5. краткосрочные обязательства:

кредиторская задолженность;

иные краткосрочные обязательства.

27. В финансовой модели должны быть выполнены расчеты показателей финансовой эффективности проекта с учетом подходов, приведенных в главе 2 Инструкции об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства.

Для проведения оценки финансовой эффективности проекта выполняется расчет следующих показателей:

свободного денежного потока по проекту (FCF);

ставки дисконтирования (r);

чистой приведенной стоимости проекта (NPV);

срока окупаемости проекта (DPP);

внутренней нормы доходности (IRR);

индекса рентабельности (PI);

коэффициента покрытия долгосрочных обязательств (DSCR);

рентабельности продаж, рассчитываемой по EBIT и EBITDA, а также по чистой прибыли и иных, при необходимости, показателей.

В финансовой модели приводится анализ чувствительности проекта к изменению следующих исходных данных:

срока реализации проекта;

капитальных затрат;

срока введения объекта в эксплуатацию;

затрат в течение каждого года эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта;

выручки от реализации товаров (работ, услуг) в связи с изменением объемов продаж товаров (работ, услуг) и (или) ввиду несоответствия прогнозируемым параметрам проекта;

условий привлечения кредитных (заемных) средств;

наиболее значимых макроэкономических параметров;

иных, при необходимости, исходных данных.

Диапазон изменений исходных данных устанавливается с учетом степени их точности и обоснованности в технико-экономическом обосновании, специфики проекта.

Рекомендуемый диапазон наиболее подверженных изменениям исходных данных от -50% до +50% с шагом расчета 5% либо 10%. Результаты расчетов могут представляться в финансовой модели также в графическом виде.

В финансовой модели должны производиться при наличии исходных данных расчеты социально-экономической эффективности проекта (в зависимости от его специфики) с применением приведенных в главе 3 Инструкции об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства индикаторов денежных социальных эффектов проекта

либо иных методик.

28. Финансовая модель для определения сравнительного преимущества должна быть построена с учетом подходов, указанных в главе 4 Инструкции об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, и содержать расчет следующих показателей (с разбивкой по основным этапам реализации проекта):

объема финансирования проекта за счет собственных средств частного партнера по схеме ГЧП;

объема финансирования проекта за счет заемного финансирования по схеме ГЧП и бюджетной схеме;

объема финансирования проекта за счет бюджетных средств по схеме ГЧП и бюджетной схеме;

расходов и поступлений средств бюджета, формируемых с учетом соответствующих статей расходов бюджета (поступлений в бюджет) при реализации проекта по бюджетной схеме, а также по схеме ГЧП;

ставки дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме, а также по схеме ГЧП;

чистых дисконтированных расходов средств бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП и чистых дисконтированных расходов при его реализации по бюджетной схеме;

распределения рисков между государственным и частным партнерами, а также вероятности наступления соответствующих рисков и отклонений расходов бюджета с учетом наиболее значимых факторов при реализации проекта по схеме ГЧП (матрица рисков);

объема принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП и бюджетной схеме;

иных, при необходимости, показателей.

Результатом проведенных расчетов является значение коэффициента сравнительного преимущества (k_{cp}), удовлетворяющего требованиям, указанным в пункте 23 настоящей Инструкции.

29. Ставки дисконтирования и дисконтируемые денежные потоки должны относиться к одному и тому же типу:

ставка дисконтирования для частного партнера и свободный денежный поток от проекта, поступающий в распоряжение частного партнера;

ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета и чистые дисконтированные расходы средств бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП либо чистые дисконтированные расходы средств бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме.

30. Финансовая модель должна сопровождаться инструкцией пользователя.

Инструкция пользователя должна содержать:

подробное описание структуры и функций финансовой модели, включая описание всех заложенных в нее макросов (если применимо);

руководство по использованию функций финансовой модели, включая

проведение анализа чувствительности и (если применимо) сценарного анализа;

контактные данные лиц, ответственных за предоставление разъяснений по финансовой модели.

31. Техничко-экономическое обоснование должно предоставляться пользователям с соблюдением следующих требований:

описательная часть - в электронном виде в формате Microsoft Word (2007 или более поздняя версия) на USB-флеш-накопителе и на бумажном носителе в виде сброшюрованной книги;

финансовая модель - в электронном виде в формате Microsoft Excel (2007 или более поздняя версия) на USB-флеш-накопителе и на бумажном носителе в виде отчетной формы, содержащей исходные данные и допущения, а также результаты проведения финансово-экономических расчетов, сброшюрованной книгой;

копии документов, подтверждающих исходные данные, - в электронном виде (сканированные изображения) в формате PDF на USB-флеш-накопителе, а также на бумажном носителе в виде сброшюрованной книги;

документы, представляемые в печатном виде, должны иметь четкую печать текстов;

названия электронных файлов должны соответствовать их аналогу, представленному в печатном виде.

32. На электронном носителе должны быть представлены две версии файлов финансовой модели:

без ограничений на проведение изменений и копирование, а также скрытых листов, любой зашифрованной или защищенной паролем информации;

с ограничением на проведение изменений и копирование, без скрытых листов, любой зашифрованной или защищенной паролем информации.

ГЛАВА 4

ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ, ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЙ И ИТОГОВОЙ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

33. Предварительная, подготовительная и итоговая конкурсная документация разрабатывается на основании решения о реализации проекта, принятого в соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь "О государственно-частном партнерстве", с учетом следующих документов:

решения Валютно-кредитной комиссии Совета Министров Республики Беларусь, созданной в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 1997 г. № 71 "Об образовании Валютно-кредитной комиссии Совета Министров Республики Беларусь", о целесообразности принятия и исполнения Республикой Беларусь в качестве государственного партнера обязательств по проекту, а также одобрении принятия и исполнения административно-территориальной единицей в качестве государственного партнера расходных обязательств по проекту

в случае, если в соответствии с документами предложения о реализации проекта размер таких обязательств превышает 1 миллион базовых величин на дату утверждения (согласования) данных документов;

решения Валютно-кредитной комиссии Совета Министров Республики Беларусь, созданной в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 1997 г. № 71, о согласовании для целей проведения конкурса предельного размера средств республиканского бюджета для финансирования обязательств по соглашению о государственно-частном партнерстве, а также предельного размера средств местного бюджета для финансирования обязательств по соглашению о государственно-частном партнерстве в случае, если в соответствии с документами предложения о реализации проекта размер таких обязательств превышает 1 миллион базовых величин на дату утверждения (согласования) данных документов;

технико-экономического обоснования (содержащего в том числе финансовую модель проекта);

паспорта проекта;

проекта соглашения о государственно-частном партнерстве;

иных документов, содержащих данные и сведения, необходимые для разработки предварительной, подготовительной и итоговой конкурсной документации.

34. Предварительная конкурсная документация должна содержать следующие структурные элементы:

34.1. титульный лист, на котором содержится гриф утверждения государственного партнера, а также наименование документации, вид конкурса и название объекта, в отношении которого проводится конкурс;

34.2. предложение, в котором указываются:

наименование государственного партнера, приглашающего подавать заявления на участие в конкурсе;

наименование проекта;

полномочия на проведение конкурса по проекту;

право, предоставляемое частному партнеру по результатам проведения конкурса;

период реализации проекта;

требования, предъявляемые к финансовому обеспечению конкурсных предложений отобранных участников конкурса;

процедура проведения предварительного отбора участников конкурса;

сведения о контактных лицах государственного партнера, комиссии по проведению конкурса и уполномоченного представителя государственного партнера, указанного в решении о реализации проекта, их почтовый адрес, номера телефонов и адреса электронной почты;

34.3. информация для участников конкурса, в которой содержатся:

34.3.1. введение;

34.3.2. сокращения, используемые в предварительной конкурсной документации;

34.3.3. описание работ по проекту;

34.3.4. сведения и материалы по проекту;

34.3.5. перечень нормативных правовых актов, регулирующих процедуру проведения конкурса по проекту, с отражением:

условий проведения предварительного отбора участников конкурса;

порядка подачи заявок участников конкурса, в том числе совместных;

порядка проведения предварительного отбора участников конкурса;

порядка уведомления участников конкурса;

порядка предоставления подготовительной конкурсной документации;

порядка внесения изменений в предварительную конкурсную документацию;

34.3.6. образцы документов:

информация об участнике конкурса;

информация об участнике конкурса, состоящем из группы юридических лиц и (или) иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами, подающих совместное заявление на участие в конкурсе;

доверенность участника конкурса (в случае представительства);

подтверждение в отношении общих критериев предквалификационного отбора;

подтверждение наличия размера собственного капитала;

подтверждение в отношении технических критериев предквалификационного отбора, а также критериев формирования списка участников конкурса;

подтверждение аффилированного лица;

соглашение о конфиденциальности.

35. Подготовительная конкурсная документация должна содержать следующие структурные элементы:

35.1. титульный лист, на котором содержится гриф утверждения государственного партнера, а также наименование документации, вид конкурса и название объекта, в отношении которого проводится конкурс;

35.2. предложение, в котором указываются:

наименование государственного партнера, приглашающего подавать предварительные предложения;

наименование проекта;

полномочия на проведение конкурса по проекту;

право, предоставляемое частному партнеру по результатам проведения конкурса;

период реализации проекта;

требования, предъявляемые к финансовому обеспечению конкурсных предложений отобранных участников конкурса;

процедура проведения консультаций с отобранными участниками конкурса;

сведения о контактных лицах государственного партнера, комиссии по проведению конкурса и уполномоченного представителя государственного партнера, указанного в решении о реализации проекта, их почтовый адрес, номера телефонов и адреса электронной почты;

35.3. информация для участников конкурса, в которой содержатся:
введение;
сокращения, используемые в подготовительной конкурсной документации;
информация о проекте и условиях его реализации;
информация и материалы по проекту;
техничко-экономические показатели объекта;
условия создания и (или) модернизации, эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта либо эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта;
источники финансирования проекта;
источники возмещения затрат и получения прибыли (доходов) частного партнера;
риски, принимаемые государственным и частным партнерами;
стоимость проекта;
размер обоснованных затрат, связанных с подготовкой предложения о реализации проекта, подлежащих возмещению в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона Республики Беларусь "О государственно-частном партнерстве" (заполняется в случае разработки документов предложения частным инициатором);
формы документов, представляемые отобранными участниками конкурса;
информация о порядке определения победителя конкурса;
краткая информация о порядке заключения соглашения о государственно-частном партнерстве;
проект соглашения о государственно-частном партнерстве;
проект договора о взаимодействии;

35.4. перечень нормативных правовых актов, регулирующих процедуру проведения конкурса по проекту, с отражением:

порядка представления предварительных предложений отобранными участниками конкурса;
порядка проведения процедуры консультаций с отобранными участниками конкурса;
порядка уведомления отобранных участников конкурса;
порядка предоставления итоговой конкурсной документации;
порядка внесения изменений в подготовительную конкурсную документацию.

36. Итоговая конкурсная документация должна содержать следующие структурные элементы:

36.1. титульный лист, на котором содержится гриф утверждения государственного партнера, а также наименование документации, вид конкурса и название объекта, в отношении которого проводится конкурс;

36.2. предложение, в котором указываются:
наименование государственного партнера, приглашающего подавать конкурсные предложения;
наименование проекта;
полномочия на проведение конкурса по проекту;
право, предоставляемое частному партнеру по результатам проведения

конкурса;

период реализации проекта;

требования, предъявляемые к финансовому обеспечению конкурсных предложений отобранных участников конкурса;

процедура определения победителя конкурса;

сведения о контактных лицах государственного партнера, комиссии по проведению конкурса и уполномоченного представителя государственного партнера, указанного в решении о реализации проекта, их почтовый адрес, номера телефонов и адреса электронной почты;

36.3. информация для участников конкурса, в которой содержатся:

введение;

сокращения, используемые в итоговой конкурсной документации;

информация о проекте и условиях его реализации;

информация и материалы по проекту;

техничко-экономические показатели объекта;

условия создания и (или) модернизации, эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта либо эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта;

источники финансирования проекта;

источники возмещения затрат и получения прибыли (доходов) частного партнера;

риски, принимаемые государственным и частным партнерами;

стоимость проекта;

размер обоснованных затрат, связанных с подготовкой предложения о реализации проекта, подлежащих возмещению в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона Республики Беларусь "О государственно-частном партнерстве" (заполняется в случае разработки документов предложения частным инициатором);

формы документов, представляемые отобранными участниками конкурса;

информация о порядке определения победителя конкурса;

информация о порядке заключения соглашения о государственно-частном партнерстве;

проект соглашения о государственно-частном партнерстве;

проект договора о взаимодействии (при его наличии);

36.4. перечень нормативных правовых актов, регулирующих процедуру проведения конкурса по проекту, с отражением:

порядка представления конкурсных предложений отобранными участниками конкурса;

условий и порядка определения победителя конкурса;

порядка уведомления отобранных участников конкурса, в том числе победителя конкурса;

порядка внесения изменений в итоговую конкурсную документацию.

37. С учетом специфики проекта предварительная, подготовительная и итоговая конкурсная документация, в том числе прилагаемые к ней формы, могут изменяться и (или) дополняться государственным партнером.

Приложение
к Инструкции о требованиях к концепции
проекта в отношении объекта инфраструктуры,
предлагаемого к реализации в качестве проекта
государственно-частного партнерства,
к технико-экономическому обоснованию
предложений о реализации проекта
государственно-частного партнерства
и к предварительной, подготовительной
и итоговой конкурсной документации
(в редакции постановления Министерства
экономики Республики Беларусь 28.03.2019 № 8)

РЕЗУЛЬТАТЫ РАСЧЕТА СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРЕИМУЩЕСТВА

№ п/п	Наименование показателя и составляющих	Схема ГЧП	Бюджетная схема
1	Ставка дисконтирования		
2	Чистые дисконтированные расходы средств бюджета		
2.1	Дисконтированные расходы средств бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование		
2.2	Дисконтированные расходы средств бюджета на создание и (или) модернизацию объекта		
2.3	Дисконтированные расходы средств бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта		
2.4	Прочие дисконтированные расходы средств бюджета		
2.5	Дисконтированные поступления в бюджет		
3	Суммарный объем принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков с учетом дисконтирования		
3.1	Риски подготовительных мероприятий и (или) проектирования		
3.2	Риски создания и (или) модернизации объекта		
3.3	Риски эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта		
3.4	Риски получения доходов от использования объекта		
3.5	Прочие риски		
4	Чистые дисконтированные расходы средств бюджета, скорректированные на уровень риска		
5	Коэффициент сравнительного преимущества		

ИНСТРУКЦИЯ ОБ ОЦЕНКЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Инструкция устанавливает методику оценки предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, в основу которой положен метод оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства (далее - проект) и определения сравнительного преимущества.

2. Для целей настоящей Инструкции используются следующие основные термины:

риск - вероятность наступления событий, приводящих к потере ожидаемого размера дохода или имущества, денежных средств, других ресурсов в связи с возможным изменением условий реализации проекта;

бюджетные услуги - услуги, обязанность по предоставлению которых потребителям находятся в сфере ответственности государства.

3. При оценке предложений о реализации проекта государственно-частного партнерства проводится оценка эффективности проекта (до оценки сравнительного преимущества) по следующим показателям:

финансовая эффективность проекта;

социально-экономическая эффективность проекта.

4. Оценка сравнительного преимущества проводится в случае, если проект по показателям, указанным в пункте 3 настоящей Инструкции, признан эффективным.

5. Для расчета показателей эффективности проекта и определения сравнительного преимущества источниками информации являются сведения финансовой модели, разрабатываемой в рамках технико-экономического обоснования в соответствии с Инструкцией о требованиях к концепции проекта в отношении объекта инфраструктуры, предлагаемого к реализации в качестве проекта государственно-частного партнерства, к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проекта государственно-частного партнерства и к предварительной, подготовительной и итоговой конкурсной документации, утвержденной постановлением, утвердившим настоящую Инструкцию, а также иных документов,

необходимых для оценки объемов обязательств государственного партнера, в том числе в случае возникновения рисков.

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

6. Ставка дисконтирования, используемая в формулах, приведена в долях (если не указано иное). В случае если ставка дисконтирования рассчитывается с использованием функций Microsoft Excel, то ее значение проставляется в единице измерения, указанной в соответствующей функции, как правило, в процентах.

ГЛАВА 2 ОЦЕНКА ФИНАНСОВОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЕКТА

7. Основным показателем для оценки финансовой эффективности проекта является чистая приведенная стоимость (NPV), рассчитываемая методом приведения (дисконтирования) свободного денежного потока по проекту (FCF_t) к началу реализации проекта по формуле

$$NPV = \sum_{t=1}^T \frac{FCF_t}{(1+r)^t},$$

где t - год реализации проекта (в качестве первого года принимается год планируемого заключения соглашения о государственно-частном партнерстве), $t = 1, 2, 3, \dots$;

T - общее число лет реализации проекта;

FCF_t - свободный денежный поток по проекту в году t , соответствующий чистой прибыли плюс амортизационные отчисления и проценты к уплате минус инвестиционные затраты (капитальные затраты и прирост чистого оборотного капитала (если применимо) по проекту);

r - ставка дисконтирования, используемая для расчета финансовой эффективности проекта.

Проект признается финансово эффективным в соответствии с оценкой финансовой эффективности проекта, если NPV больше или равна 0 (нулю) в году, по которому оценивается эффективность проекта и сравнительное преимущество (далее - год N).

8. В качестве ставки дисконтирования может применяться средневзвешенная процентная ставка ($WACC$), рассчитываемая по формуле

$$r = WACC = (K_e \times W_e + K_d \times W_d + K_b \times W_b) / 10000,$$

где K_e - стоимость собственных денежных средств частного партнера, в процентах;

W_e - доля собственных денежных средств частного партнера, в процентах;

K_d - стоимость кредитных (заемных) средств, в процентах;

W_d - доля кредитных (заемных) средств, в процентах;

K_b - стоимость бюджетного финансирования (республиканского и/или местного бюджетов), в процентах;

W_b - доля бюджетного финансирования (республиканского и/или местного бюджетов), в процентах.

Стоимость собственных денежных средств частного партнера принимается равной либо превышающей величину процентной ставки по государственным облигациям, эмитируемым Министерством финансов в лице Республики Беларусь (далее - государственные облигации), со сроком обращения, максимально близким к прогнозируемому периоду, плюс два-три процентных пункта либо соответствует иной обоснованной (рассчитанной с использованием доступных методик) процентной ставке.

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

Стоимость бюджетного финансирования может приниматься равной процентной ставке по государственным облигациям со сроком обращения, максимально близким к прогнозируемому периоду.

Доля собственных денежных средств, кредитных (заемных) средств и бюджетного финансирования (республиканского и/или местного бюджетов) определяется по отношению к инвестиционным затратам по проекту.

9. Дополнительно может проводиться оценка инвестиционной привлекательности проекта по следующим показателям:

9.1. срок окупаемости проекта (DPP):

$$DPP = \frac{|NPV_q|}{CF_{q+1}} + Q,$$

где q - год, в котором NPV в последний раз принимает отрицательное значение;

CF_{q+1} - дисконтированный свободный денежный поток по проекту в году $q + 1$;

Q - количество лет до года q (включительно);

9.2. внутренняя норма доходности (IRR), отражающая значение ставки дисконтирования, при которой NPV равна 0 (нулю):

$$\sum_{t=1}^T \frac{FCF_t}{(1 + IRR)^t} = 0.$$

Проекты должны иметь доходность (IRR) выше, чем стоимость капитала, инвестируемого в них. Чем выше IRR , тем эффективнее считается проект;

9.3. индекс рентабельности (PI), характеризующий запас финансовой прочности проекта:

$$PI = \frac{NPV_t + I_t}{I_t},$$

где I_t - накопленная сумма инвестиционных затрат по проекту (с учетом дисконтирования) в году t .

Проект считается эффективным, если значение PI в году N более 1.

В проектах, предусматривающих возврат инвестиций частному партнеру за счет средств бюджета (платеж за эксплуатационную готовность), исходным параметром для нахождения минимальной общей суммы такого платежа является прогнозируемая внутренняя норма доходности на собственные денежные средства частного партнера, включающие сумму уставного капитала и займов учредителей (участников) созданной ими коммерческой организации. NPV принимает значение равное 0 (нулю), PI - значение равное 1.

(часть третья пп. 9.3 введена постановлением Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

10. Также анализируются динамика значений по каждому из следующих показателей, прогнозируемых (в соответствии с отчетом о прибылях и убытках) при реализации проекта:

валовая прибыль и прибыль от реализации товаров (работ, услуг);

прибыль до вычета процентов и налогов (ЕБИТ), соответствующая прибыли (убыткам) до налогообложения плюс проценты к уплате;

прибыль до вычета амортизационных отчислений, начисленных процентов, а также налогов из прибыли (ЕБИТДА), соответствующая ЕБИТ плюс амортизационные отчисления;

чистая прибыль по проекту;

рентабельность продаж, рассчитываемая по ЕБИТ и ЕБИТДА, а также чистой прибыли и иные показатели.

11. В целях оценки достаточности средств для погашения задолженности по долгосрочным кредитам (займам) в случае предполагаемого их привлечения для реализации проекта производится расчет коэффициента покрытия долгосрочных обязательств ($DSCR_t$) по формуле (на основании показателей потока движения денежных средств)

$$DSCR_t = \frac{CFADS_t}{O_t + Z_t},$$

где $CFADS_t$ - свободный денежный поток, доступный для погашения задолженности по кредитам (займам), соответствующий сальдо денежных средств по текущей (операционной) деятельности минус инвестиционные затраты по проекту (при планировании получения в рамках реализации проекта доходов по инвестиционной деятельности эти доходы также учитываются в $CFADS_t$) плюс денежные вклады учредителей (участников) и иные источники финансирования инвестиционных затрат по проекту в году t ;

O_t - сумма основного долга по долгосрочным кредитам (займам), подлежащая погашению в году t ;

Z_t - сумма процентов и иных финансовых издержек по долгосрочным

кредитам (займам), подлежащая погашению в году t .

Оптимальным является значение $DSCR_t$, соответствующее 1,2 - 1,5 (в зависимости от типа проекта).

ГЛАВА 3 ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЕКТА

12. Оценка социально-экономической эффективности проекта производится с учетом его специфики и сферы осуществления государственно-частного партнерства на основе выявления (определения):

качественных (количественных) социальных эффектов (в натуральном выражении, не учтенных при расчете финансовой эффективности проекта);

денежных социальных эффектов, то есть результатов реализации проекта, поддающихся денежной оценке по специально разработанной методике, в том числе государственным учреждением "Национальное агентство инвестиций и приватизации", а также отраслевыми и (или) международными методиками (далее - локальная методика).

13. К качественному (количественному) социальному эффекту могут относиться следующие индикаторы:

количество создаваемых рабочих мест;

повышение уровня дошкольного образования (сфера образования);

снижение количества аварий при производстве и передаче тепловой и электрической энергии (энергетическая сфера);

снижение уровня загрязнения окружающей среды в случае строительства систем переработки отходов (коммунальное хозяйство);

снижение вредного воздействия на окружающую среду за счет расширения использования на внутреннем рынке современных грузовых автомобилей (транспортная сфера);

создание условий для конкуренции на рынке, что будет являться стимулом для повышения эффективности работы в соответствующей сфере;

иные индикаторы в зависимости от специфики проекта и сферы осуществления государственно-частного партнерства.

14. При подготовке (рассмотрении и оценке) концепции допускается выявление (определение) только качественных (количественных) социальных эффектов, обеспечиваемых проектом, в случае отсутствия достаточного массива исходных данных и сведений для расчета денежных социальных эффектов либо доступных локальных методик.

Интегрированная оценка качественных (количественных) социальных эффектов может производиться с применением метода экспертных оценок и балльного метода.

15. В качестве базовых индикаторов для определения денежных социальных эффектов могут использоваться:

социальный эффект от повышения уровня занятости населения;

социальный эффект от увеличения количества предоставляемых

бюджетных услуг;

социальный эффект, связанный с ростом валового регионального продукта;

иные индикаторы, рассчитываемые (определяемые) в соответствии с локальными методиками.

16. В зависимости от специфики проекта и сферы осуществления государственно-частного партнерства социальный эффект при наличии данных и сведений может рассчитываться по следующим методикам (формулам):

16.1. социальный эффект от повышения уровня занятости ($\mathcal{E}_{соц}^{зан}$), образующийся в результате снижения затрат на материальную поддержку безработных, что способствует возможности направления этих средств на их обучение, поддержку социально значимых проектов с созданием новых рабочих мест и другие социальные мероприятия:

$$\mathcal{E}_{соц}^{зан} = T_{ср} \times П_{безр} \times Ч_{доп},$$

где $T_{ср}$ - средний срок пребывания безработных на учете в республиканской службе занятости, месяцев;

$П_{безр}$ - среднемесячный размер пособия по безработице на одного человека (по статистическим данным), рублей;

$Ч_{доп}$ - число безработных, привлеченных на дополнительно созданные рабочие места в процессе реализации проекта, человек;

16.2. социальный эффект от увеличения количества предоставляемых бюджетных услуг ($\mathcal{E}_{соц}^{усл}$):

$$\mathcal{E}_{соц}^{усл} = K \times C,$$

где K - количество покупателей бюджетной услуги, человек;

C - стоимость бюджетной услуги, рублей;

16.3. социальный эффект, связанный с ростом валового регионального продукта ($\mathcal{E}_{соц}^{ВРП}$), получаемый за счет увеличения объемов инвестиций в проект, что вызывает рост валового регионального продукта:

$$\mathcal{E}_{соц}^{ВРП} = Ч_{нас} \times \Delta ВРП_{1чел} \times P,$$

где $Ч_{нас}$ - численность населения, качество жизни которого улучшается в результате реализации проекта за счет предоставления большего объема услуг, повышения доступности услуг или улучшения обслуживания (определяется прямым счетом по объему конечных услуг рассматриваемого объекта или путем оценки косвенного воздействия от внедрения проекта);

$\Delta ВРП_{1чел}$ - прирост валового регионального продукта на душу населения

по прогнозным оценкам на расчетный год реализации проекта, рублей;

P - прогнозный показатель прироста валового внутреннего продукта за счет реализации социальных мероприятий;

16.4. социальный эффект в сфере здравоохранения:

16.4.1. выражающийся в повышении качества здравоохранения ($\mathcal{E}_{соц}^{здр}$), сохранении здоровья населения (рассчитывается только при инвестировании в объекты здравоохранения узкоспециализированного профиля, при расчете данного эффекта по специализированным учреждениям здравоохранения расчет эффекта от прироста валового регионального продукта не производится при наличии данных о заболеваемости до реализации проекта):

$$\mathcal{E}_{соц}^{здр} = \Delta T_{бол} \times (ВРП_{чел/дн} + ПН_{дн} + C_{леч/дн}) \times Ч_{раб},$$

где $\Delta T_{бол}$ - сокращение заболеваемости и сокращение количества дней невыходов на работу по болезни против фактического баланса рабочего времени в результате профилактики и повышения качества медицинских услуг, дней;

$ВРП_{чел/дн}$ - среднедневной валовой региональный продукт на душу населения, рублей/человеко-день;

$ПН_{дн}$ - среднедневной размер заработной платы работника при пребывании во временной нетрудоспособности, рублей;

$Ч_{раб}$ - численность работающих на территории района, где будет функционировать объект, человек;

$C_{леч/дн}$ - стоимость амбулаторного или стационарного лечения одного больного, рублей/человеко-день;

16.4.2. от увеличения продолжительности жизни ($\mathcal{E}_{соц}^{Тжиз}$) и сокращения инвалидности:

$$\mathcal{E}_{соц}^{Тжиз} = Ч_{раб} \times У_{заб} \times (ВРП_{чел/дн} + П_{инв}),$$

где $У_{заб}$ - сокращение уровня заболеваемости по одному виду заболевания на 1000 жителей;

$Ч_{раб}$ - общая численность населения в трудоспособном возрасте, тыс. человек;

$П_{инв}$ - средняя сумма пособий по инвалидности, потере кормильца и др., рублей/человеко-год.

Данный эффект рассчитывается как среднегодовой при оказании услуг в сфере здравоохранения, приводящих к увеличению трудоспособности населения;

16.5. социальный эффект в иных сферах осуществления государственно-частного партнерства может рассчитываться по доступным методикам в случае невозможности предоставления их Министерством экономики

в период проведения соответствующей оценки.

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

17. Суммарный социально-экономический эффект в денежном выражении определяется как сумма возможных денежных социальных эффектов.

18. В связи с социальной направленностью и значимостью инфраструктурных проектов, предусматриваемых к реализации в рамках соглашения о государственно-частном партнерстве, значения суммарного социально-экономического эффекта могут учитываться при расчете финансовой эффективности проекта и сравнительного преимущества.

(п. 18 в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

ГЛАВА 4

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРЕИМУЩЕСТВА

19. Сравнительное преимущество определяется на основании соотношения:

чистых дисконтированных расходов бюджетов бюджетной системы Республики Беларусь (далее - бюджет) при реализации проекта с использованием схемы государственно-частного партнерства (далее - схема ГЧП) и чистых дисконтированных расходов по объекту при его финансировании за счет средств бюджета либо с привлечением внешних государственных займов, внешних займов, привлеченных под гарантию Правительства Республики Беларусь (в случае погашения их за счет средств бюджета) (далее - бюджетная схема) (*PBV*);

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

суммарного объема принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП и бюджетной схеме (*PRV*) (с учетом дисконтирования).

Для определения сравнительного преимущества используются показатели согласно приложению 1.

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

20. Для целей определения сравнительного преимущества:

20.1. расчеты производятся по следующим основным этапам реализации проекта:

подготовительные мероприятия и (или) проектирование;
создание и (или) модернизация объекта;

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

эксплуатация и (или) техническое обслуживание объекта;

20.2. предполагается, что:

технико-экономические показатели, сроки, состав и структура мероприятий, связанные с осуществлением в отношении объекта видов работ, идентичны при реализации проекта по схеме ГЧП и бюджетной схеме;

20.3. не учитываются следующие критерии и показатели:

инновации, применяемые в технологических решениях проекта;

результативность проекта, включая сравнение показателей качества предоставляемых (выполняемых, оказываемых) потребителям товаров (работ, услуг);

различия в инструментах управления проектом;

абзац исключен. - Постановление Минэкономики от 28.03.2019 № 8;

расходы и риски по проекту, не связанные с расходами бюджета.

21. Сравнительное преимущество ($k_{\text{ср}}$) признается, если выполняется следующее условие:

$$\left\{ \begin{array}{l} k_{\text{ср}} = 1 - \frac{PBV_{\text{ГЧП}} + PRV_{\text{ГЧП}}}{PBV_{\text{бюдж}} + PRV_{\text{бюдж}}} \geq 0 \\ \text{для } PBV_{\text{бюдж}} + PRV_{\text{бюдж}} \geq 0 \end{array} \right.$$

и

$$\left\{ \begin{array}{l} k_{\text{ср}} = \frac{PBV_{\text{ГЧП}} + PRV_{\text{ГЧП}}}{PBV_{\text{бюдж}} + PRV_{\text{бюдж}}} - 1 \geq 0, \\ \text{для } PBV_{\text{бюдж}} + PRV_{\text{бюдж}} \leq 0 \end{array} \right.$$

где $PBV_{\text{ГЧП}}$ - чистые дисконтированные расходы бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП;

$PBV_{\text{бюдж}}$ - чистые дисконтированные расходы бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме;

$PRV_{\text{ГЧП}}$ - суммарный объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП;

$PRV_{\text{бюдж}}$ - суммарный объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по бюджетной схеме. (п. 21 в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

22. Расчет чистых дисконтированных расходов бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП осуществляется с учетом следующих подходов:

22.1. чистые дисконтированные расходы бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП ($PBV_{\text{ГЧП}}$):

$$PBV_{\text{ГЧП}} = \sum_{t=1}^T \frac{P_{\text{ГЧП},t} + B_{\text{ГЧП},t} + E_{\text{ГЧП},t} + C_{\text{ГЧП},t} - D_{\text{ГЧП},t}}{(1 + r_{\text{ГЧП}})^t},$$

где $P_{\text{ГЧП},t}$ - расходы бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование в отношении объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

$B_{\text{ГЧП},t}$ - расходы бюджета на создание и (или) модернизацию объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

$E_{ГЧП}$ - расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта, а также на компенсацию получения доходов частного партнера от использования объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

$C_{ГЧП}$ - прочие расходы бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

$D_{ГЧП}$ - поступления в бюджет от использования объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

$r_{ГЧП}$ - ставка дисконтирования расходов бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП в годовом исчислении, рассчитываемая в соответствии с настоящей Инструкцией;

22.2. при определении $R_{ГЧП}$, $V_{ГЧП}$, $E_{ГЧП}$ к статьям расходов бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП соответственно относятся:

подготовительные мероприятия и (или) проектирование - финансирование за счет средств бюджета расходов на подготовку предпроектной и (или) проектной документации для реализации проекта по схеме ГЧП, на подготовительные мероприятия в отношении земельных участков для размещения объекта, включая инженерно-транспортную инфраструктуру, а также на разработку технических, технологических, методических и организационных документов, необходимых для создания объектов в сфере информационных и коммуникационных технологий;
(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

создание и (или) модернизация объекта - софинансирование расходов на создание и (или) модернизацию объекта за счет средств бюджета;
(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

эксплуатация и (или) техническое обслуживание объекта - возмещение частному партнеру расходов на этапе эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта за счет средств бюджета;

22.3. при расчете $D_{ГЧП}$ к статьям поступлений в бюджет при реализации проекта по схеме ГЧП относятся:

22.3.1. налоговые доходы, образуемые при реализации проекта по схеме ГЧП:

налог на добавленную стоимость, подлежащий уплате в бюджет;

налог на недвижимость;

налог на прибыль;

экологический налог;

подходный налог с физических лиц;

иные налоги, сборы (пошлины) и другие налоговые доходы, поступающие в бюджет;

22.3.2. неналоговые доходы, образуемые при реализации проекта по схеме ГЧП:

поступления в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь;

штрафы;

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности;

выручка от реализации оплачиваемых потребителями товаров (работ, услуг) в результате использования объекта, предполагаемая для поступления в бюджет, за исключением налогов от выручки от реализации товаров (работ, услуг);

возмещение потерь, вреда;

иные неналоговые доходы, поступающие в бюджет;

22.3.3. взносы на государственное социальное страхование и другие доходы бюджета в зависимости от специфики проекта.

23. Расчет чистых дисконтированных расходов бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме осуществляется с учетом следующих подходов:

23.1. чистые дисконтированные расходы бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме ($PBV_{\text{бюдж}}$):

$$PBV_{\text{бюдж}} = \sum_{t=1}^T \frac{P_{\text{бюдж}_t} + V_{\text{бюдж}_t} + E_{\text{бюдж}_t} + C_{\text{бюдж}_t} - D_{\text{бюдж}_t}}{(1 + r_{\text{бюдж}})^t},$$

где $P_{\text{бюдж}_t}$ - расходы бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование в отношении объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t ;

$V_{\text{бюдж}_t}$ - расходы бюджета на создание и (или) модернизацию объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t ;
(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

$E_{\text{бюдж}_t}$ - расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t ;

$C_{\text{бюдж}_t}$ - прочие расходы бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме в году t ;

$D_{\text{бюдж}_t}$ - поступления в бюджет от использования объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t ;

$r_{\text{бюдж}}$ - ставка дисконтирования средств бюджета в годовом исчислении, рассчитываемая в соответствии с настоящей Инструкцией.

Расходы бюджета по бюджетной схеме определяются следующим образом:

на подготовительные мероприятия и (или) проектирование объекта при реализации проекта по бюджетной схеме принимаются равными расходам на подготовительные мероприятия и (или) проектирование объекта при реализации проекта по схеме ГЧП;

на создание и (или) модернизацию объекта при реализации проекта по бюджетной схеме принимаются равными расходам на создание и (или) модернизацию объекта при реализации проекта по схеме ГЧП;

на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме принимаются равными расходам

на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП с учетом статей расходов бюджета и поступлений в бюджет при реализации проекта по бюджетной схеме.

(часть вторая пп. 23.1 в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

В случаях планируемого привлечения для реализации проекта по бюджетной схеме внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантию Правительства Республики Беларусь (далее - внешние займы), погашение которых намечается из республиканского и (или) местного бюджета, проводится сравнение чистых дисконтированных расходов бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме с учетом привлечения внешних займов;

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

23.2. при определении $R_{\text{бюдж}}$, $V_{\text{бюдж}}$, $E_{\text{бюдж}}$ к статьям расходов бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме соответственно относятся:

на подготовительные мероприятия и (или) проектирование - расходы бюджета на подготовку предпроектной и проектной документации на объект, на подготовительные мероприятия в отношении земельных участков, включая инженерную и транспортную инфраструктуру, в том числе посредством предоставления государственной поддержки бюджетным учреждениям, государственным организациям, а также на разработку технических, технологических, методических и организационных документов, необходимых для создания объектов в сфере информационных и коммуникационных технологий;

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

на создание и (или) модернизацию объекта - расходы бюджета, связанные с осуществлением инвестиционных затрат по созданию и (или) модернизации объекта при реализации проекта по бюджетной схеме, в том числе посредством предоставления государственной поддержки бюджетным учреждениям, государственным организациям;

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта - расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме, в том числе посредством предоставления государственной поддержки государственным организациям, в том числе бюджетным организациям, а также по уплате процентов по долговым обязательствам, в том числе в связи с возвратом внешних займов (в случае их погашения за счет средств бюджета);

23.3. для определения $D_{\text{бюдж}}$ к статьям поступлений в бюджет при реализации проекта по бюджетной схеме относятся:

23.3.1. налоговые доходы, образуемые при реализации проекта по бюджетной схеме, в виде налога на добавленную стоимость от выручки от реализации оплачиваемых потребителями товаров (работ, услуг) в результате использования объекта в случае реализации проекта по бюджетной схеме (с учетом налоговых вычетов, если применимо);

23.3.2. неналоговые доходы, образуемые при реализации проекта

по бюджетной схеме:

штрафы;

выручка от реализации оплачиваемых потребителями товаров (работ, услуг) в результате использования объекта, предполагаемая для поступления в бюджет, за исключением налогов от выручки от реализации товаров (работ, услуг);

доходы от реализации имущества, имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, находящихся в республиканской либо коммунальной собственности;

административные платежи;

иные неналоговые поступления в бюджет при реализации проекта по бюджетной схеме.

24. Расчет ставки дисконтирования расходов бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП и по бюджетной схеме осуществляется с учетом следующих подходов:

24.1. ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП ($r_{ГЧП}$):

$$\left\{ \begin{array}{l} r_{ГЧП} = r_1 \times \frac{S_{рбюдж1} + S_{мбюдж1}}{S_{бюдж1}} + r_2 \times \frac{S_{заем1}}{S_{бюдж1}} \\ S_{бюдж1} = S_{рбюдж1} + S_{мбюдж1} + S_{заем1} \\ S_{бюдж1} = \sum_{t=1}^T (P_{ГЧП_t} + B_{ГЧП_t} + E_{ГЧП_t}) \end{array} \right. ,$$

где r_1 - процентная ставка по государственным облигациям со сроком обращения, сопоставимым с прогнозным периодом (в годовом исчислении);

r_2 - средневзвешенная процентная ставка по кредитам (займам), планируемым к привлечению государственным партнером при реализации проекта по схеме ГЧП. Для целей определения r_2 в случае отсутствия информации об индикативной процентной ставке по кредиту (займу) должны использоваться данные по существующим кредитам (займам) со сроком их погашения, сопоставимым с прогнозным периодом;

$S_{рбюдж1}$ - сумма средств республиканского бюджета, используемых для реализации проекта по схеме ГЧП;

$S_{мбюдж1}$ - сумма средств местного бюджета, используемых для реализации проекта по схеме ГЧП;

$S_{заем1}$ - сумма средств, привлекаемых государственным партнером при необходимости исполнения своих обязательств в рамках реализации проекта по схеме ГЧП посредством заимствования;

$S_{бюдж1}$ - сумма расходов бюджета по проекту при его реализации по схеме ГЧП;

24.2. если необходимость осуществления расходов бюджета на создание

и (или) модернизацию и (или) эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП отсутствует, то $r_{ГЧП}$ рассчитывается по формуле
(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

$$\begin{cases} r_{ГЧП} = \frac{S1_{рбюдж1} + S1_{мбюдж1}}{S_{бюдж1}} + r_2 \times \frac{S_{заем1}}{S_{бюдж1}}, \\ S_{бюдж1} = S1_{рбюдж1} + S1_{мбюдж1} + S_{заем1} \end{cases}$$

где $S1_{рбюдж1}$ - сумма поступлений в республиканский бюджет в течение срока реализации проекта (по схеме ГЧП);

$S1_{мбюдж1}$ - сумма поступлений в местный бюджет в течение срока реализации проекта (по схеме ГЧП);

$S_{бюдж1}$ - сумма поступлений в бюджет при реализации проекта по схеме ГЧП;

24.3. ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме ($r_{бюдж}$) определяется следующим образом:

$$\begin{cases} r_{бюдж} = r_1 \times \frac{S_{рбюдж2} + S_{мбюдж2}}{S_{бюдж2}} + r_3 \times \frac{S_{заем2}}{S_{бюдж2}}, \\ S_{бюдж2} = S_{рбюдж2} + S_{мбюдж2} + S_{заем2}, \\ S_{бюдж2} = \sum_{t=1}^T (P_{бюдж} + B_{бюдж} + E_{бюдж}) \end{cases}$$

где $S_{рбюдж2}$ - сумма средств республиканского бюджета, привлекаемых для реализации проекта по бюджетной схеме;

$S_{мбюдж2}$ - сумма средств местного бюджета, привлекаемых для реализации проекта по бюджетной схеме;

r_3 - средневзвешенная процентная ставка по кредитам, займам, планируемым к привлечению при реализации проекта по бюджетной схеме. Для целей определения r_3 в случае отсутствия информации об индикативной процентной ставке по кредиту (займу) должны использоваться данные по существующим кредитам (займам) со сроком их погашения, сопоставимым с прогнозным периодом;

$S_{заем2}$ - сумма средств привлечения кредитов (займов) в рамках реализации проекта по бюджетной схеме;

$S_{бюдж2}$ - сумма расходов бюджета, включая привлечение кредитов (займов) для реализации проекта по бюджетной схеме;

24.4. структура привлекаемых средств бюджета, в том числе посредством

кредитов (займов) при расчете ставки дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП и бюджетной схеме, может различаться и должна определяться в установленном законодательством порядке, а также допустимыми размерами расходных обязательств и долговой устойчивости бюджета по состоянию на год планируемого заключения соглашения о государственно-частном партнерстве;

24.5. в случае создания и (или) модернизации объекта по бюджетной схеме, а также при условии, что финансирование расходов бюджета на эти цели за счет привлечения средств бюджета и (или) привлечения кредитных (заемных) средств невозможно, ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета на реализацию проекта по бюджетной схеме равна ставке дисконтирования по проекту, используемой в расчете чистой приведенной стоимости проекта в соответствии с пунктами 7 и 8 настоящей Инструкции.

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

25. Расчет суммарного объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП (с учетом дисконтирования) осуществляется следующим образом:

$$PRV_{ГЧП} = \sum_{t=1}^T \frac{Rp_{ГЧП,t} + Rb_{ГЧП,t} + Re_{ГЧП,t} + Rd_{ГЧП,t} + Rc_{ГЧП,t}}{(1 + r_{ГЧП})^t},$$

где $Rp_{ГЧП,t}$ - объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков в связи с осуществлением подготовительных мероприятий и (или) проектирования при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

$Rb_{ГЧП,t}$ - объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков создания и (или) модернизации объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

$Re_{ГЧП,t}$ - объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

$Rd_{ГЧП,t}$ - объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков получения доходов от использования объекта при реализации проекта по схеме ГЧП в году t ;

$Rc_{ГЧП,t}$ - объем обязательств государственного партнера в случае возникновения прочих рисков при реализации проекта по схеме ГЧП в году t .

26. Базой для расчета объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП, а также по бюджетной схеме являются статьи расходов и поступлений бюджета согласно приложению 2.

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

27. В целях оценки рисков при реализации проекта по схеме ГЧП производятся:

идентификация и описание присущих проекту в рамках основных этапов его реализации предсказуемых рисков;

выбор методов, в соответствии с которыми будет производиться оценка рисков;

выявление рисков, которые могут быть закреплены исключительно за государственным партнером;

оценка вероятности наступления соответствующего риска и его последствий, распределение рисков между государственным и частным партнерами с учетом их возможностей по наиболее эффективному управлению рисками (составление матрицы рисков);

определение увеличения стоимости события (условия, обязательства), связанного с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера (вероятных отклонений) в случае возникновения риска;

определение объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП по основным этапам реализации проекта.

В качестве методов идентификации и оценки вероятности наступления рисков применяются качественный и количественный подходы.

Реализация качественного и (или) количественного подходов может осуществляться с привлечением в соответствии с законодательством консультантов, членов группы управления проектом, потребителей и иных обладающих требуемой квалификацией специалистов и руководителей (их заместителей) органов государственного управления и организаций (далее - аналитики).

Качественный подход используется при разработке концепции проекта, а также может использоваться для предварительной оценки рисков и предполагает:

составление полного перечня возможных рисков проекта (далее - перечень рисков) с классификацией их в рамках основных этапов реализации проекта;

проведение аналитиками на основе перечня рисков оценки вероятности возникновения соответствующего риска (с использованием метода балльных оценок, ранжирования, метода Делфи, анализа затрат, аналогий или иных подобных методов) посредством оценки последствий (величины предполагаемых потерь) при его наступлении и стратегий, которые могли бы снизить этот риск;

выявление рисков, оказывающих наибольшее влияние на финансовый результат проекта.

Количественный подход применяется при подготовке предложения о реализации проекта и предполагает определение аналитиками вероятности возникновения каждого риска в стоимостном выражении и последствий влияния его на цели проекта с применением при необходимости

имитационного моделирования (создание модели многочисленных рисков и вероятности наступления каждого из них в случае реализации проекта, используется для обоснования принимаемых аналитиками решений).

При количественном подходе учитываются результаты оценки, выполненной в соответствии с частью пятой настоящего пункта.

Оценка рисков в стоимостном выражении (вероятных отклонений расходов бюджета) может производиться посредством:

определения вероятности наступления риска в рамках соответствующего события (условия, обязательства) в процентном соотношении к его стоимости с применением статистического метода (использование показателей средней арифметической взвешенной, дисперсии, среднего арифметического отклонения, коэффициента вариации);

проведения анализа чувствительности проекта при изменении исходных данных (влияние изменения оценивается поочередно);

использования метода сценариев (на основе трех сценариев - оптимистический, пессимистический и базовый);

проведения анализа чувствительности проекта при многочисленных случайных сценариях, моделируемых с помощью специализированных программ.

Оценка рисков должна быть комплексной и проводиться при возможности с использованием различных методов.

Выбор методов оценки рисков осуществляется посредством изучения практики их применения, в том числе в сфере реализации проекта.

Государственными органами и (или) государственным учреждением "Национальное агентство инвестиций и приватизации" могут разрабатываться специальные методики расчета стоимости рисков с применением выбранного метода их оценки либо использоваться разработанные международными организациями (предложенные консультантами) при условии их адаптации к условиям Республики Беларусь (конкретного проекта) и согласования с Министерством экономики.

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

28. На основании произведенной в соответствии с пунктом 27 настоящей Инструкции стоимостной оценки рисков осуществляется расчет объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП по следующим формулам:

28.1. для рисков, связанных с подготовительными мероприятиями и (или) проектированием, в году t :

$$R_{p_{ГЧП,t}} = v_p \times rP_{ГЧП,t},$$

где v_p - вероятное отклонение расходов бюджета в связи с осуществлением подготовительных мероприятий и (или) проектирования;

$rP_{ГЧП}$ - расходы бюджета в связи с осуществлением подготовительных мероприятий и (или) проектирования при реализации проекта по схеме ГЧП,

учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков, в году t ;

28.2. для рисков создания и (или) модернизации объекта в году t :
(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

$$Rb_{ГЧП,t} = v_b \times rB_{ГЧП,t},$$

где v_b - вероятное отклонение расходов бюджета на создание и (или) модернизацию объекта;

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

$rB_{ГЧП,t}$ - расходы бюджета на создание и (или) модернизацию объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков, в году t ;

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

28.3. для рисков эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта в году t :

$$Re_{ГЧП,t} = v_e \times rE_{ГЧП,t},$$

где v_e - вероятное отклонение расходов бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта;

$rE_{ГЧП,t}$ - расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков, в году t ;

28.4. для рисков получения доходов от использования объекта в году t :

$$Rd_{ГЧП,t} = v_d \times rD_{ГЧП,t},$$

где v_d - вероятное отклонение поступлений в бюджет от использования объекта;

$rD_{ГЧП,t}$ - поступления в бюджет от использования объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков, в году t ;

28.5. для прочих рисков в году t :

$$Rc_{ГЧП,t} = v_c \times rC_{ГЧП,t},$$

где v_c - вероятное отклонение прочих расходов бюджета;

$rC_{ГЧП,t}$ - прочие расходы бюджета, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера при реализации проекта по схеме

ГЧП в случае возникновения рисков, в году t .

29. При наличии обусловленного исполнения обязательств государственным партнером, возникающих при реализации проекта по схеме ГЧП в отношении расходов на подготовительные мероприятия и (или) проектирование, создание и (или) модернизацию, эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта и прочих расходов, в том числе компенсацию получения доходов частного партнера от использования объекта, предполагаемые расходы бюджета, связанные с исполнением таких обязательств, должны быть включены в полном объеме в сумму соответствующих расходов бюджета, учитываемых при расчете объема принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков.

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

30. Для целей настоящей Инструкции вероятные отклонения расходов и поступлений средств бюджета, учитываемые при расчете объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП в соответствии с пунктами 27 и 28 настоящей Инструкции, а также реализации проекта по бюджетной схеме в соответствии с пунктом 32 настоящей Инструкции, имеют равные значения.

31. Расчет суммарного объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по бюджетной схеме осуществляется следующим образом:

$$PRV_{\text{бюдж}} = \sum_{t=1}^T \frac{Rp_{\text{бюдж}_t} + Rb_{\text{бюдж}_t} + Re_{\text{бюдж}_t} + Rd_{\text{бюдж}_t} + Rc_{\text{бюдж}_t}}{(1 + r_{\text{бюдж}})^t},$$

где $Rp_{\text{бюдж}_t}$ - объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков в связи с осуществлением подготовительных мероприятий и (или) проектирования в году t при реализации проекта по бюджетной схеме;

$Rb_{\text{бюдж}_t}$ - объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков создания и (или) модернизации объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t ;

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

$Re_{\text{бюдж}_t}$ - объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t ;

$Rd_{\text{бюдж}_t}$ - объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков получения доходов от использования объекта при реализации проекта по бюджетной схеме в году t ;

$Rc_{\text{бюдж}_t}$ - объем обязательств государственного партнера в случае возникновения прочих рисков при реализации проекта по бюджетной схеме в году t .

32. Объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по бюджетной схеме с учетом вероятных отклонений расходов и поступлений средств бюджета в году t рассчитывается следующим образом:

32.1. для рисков в связи с осуществлением подготовительных мероприятий и (или) проектированием в году t :

$$Rp_{\text{бюдж}_t} = v_p \times P_{\text{бюдж}_t};$$

32.2. для рисков создания и (или) модернизации объекта в году t :
(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

$$Rb_{\text{бюдж}_t} = v_b \times B_{\text{бюдж}_t};$$

32.3. для рисков эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта в году t :

$$Re_{\text{бюдж}_t} = v_e \times E_{\text{бюдж}_t};$$

32.4. для рисков получения доходов от использования объекта в году t :

$$Rd_{\text{бюдж}_t} = v_d \times D_{\text{бюдж}_t};$$

32.5. для прочих рисков в году t :

$$Rc_{\text{бюдж}_t} = v_c \times C_{\text{бюдж}_t}.$$

Приложение 1
к Инструкции об оценке
предложений о реализации проектов
государственно-частного партнерства
(в редакции постановления
Министерства экономики
Республики Беларусь
28.03.2019 № 8)

ПЕРЕЧЕНЬ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ
СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРЕИМУЩЕСТВА
(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

№ п/п	Наименование показателя и составляющих	Схема ГЧП	Бюджетная схема
1	Ставка дисконтирования		
2	Чистые дисконтированные расходы средств бюджета		
2.1	Дисконтированные расходы средств бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование		
2.2	Дисконтированные расходы средств бюджета на создание и (или) модернизацию объекта		
2.3	Дисконтированные расходы средств бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта		
2.4	Прочие дисконтированные расходы средств бюджета		
2.5	Дисконтированные поступления в бюджет		
3	Суммарный объем принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков с учетом дисконтирования		
3.1	Риски подготовительных мероприятий и (или) проектирования		
3.2	Риски создания и (или) модернизации объекта		
3.3	Риски эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта		
3.4	Риски получения доходов от использования объекта		
3.5	Прочие риски		
4	Чистые дисконтированные расходы средств бюджета, скорректированные на уровень риска		
5	Коэффициент сравнительного преимущества		

СТАТЬИ РАСХОДОВ И ПОСТУПЛЕНИЙ БЮДЖЕТА

(в ред. постановления Минэкономики от 28.03.2019 № 8)

№ п/п	Вид рисков	Статья расходов и поступлений бюджета	
		по схеме ГЧП	по бюджетной схеме
1	Риски подготовительных мероприятий и (или) проектирования	Расходы бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование, связанные с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера и (или) связанные с осуществлением соответствующих мероприятий государственным партнером, при реализации проекта по схеме ГЧП	Расходы бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование при реализации проекта по бюджетной схеме
2	Риски создания и (или) модернизации объекта	Расходы бюджета на создание и (или) модернизацию объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, связанные с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера	Расходы бюджета на создание и (или) модернизацию объекта при реализации проекта по бюджетной схеме
3	Риски эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта	Расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, связанные с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера Расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, связанные с осуществлением данных мероприятий государственным партнером	Расходы бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта по бюджетной схеме
4	Риски получения доходов от использования объекта	Выручка от реализации оплачиваемых потребителями товаров (работ, услуг) в результате использования объекта, предполагаемая для поступления в бюджет при реализации проекта по схеме ГЧП Компенсация получения доходов частного партнера от использования объекта при реализации проекта по схеме ГЧП, связанная с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера	Выручка от реализации оплачиваемых потребителями товаров (работ, услуг) в результате использования объекта
5	Прочие риски	Прочие расходы бюджета, связанные с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера при реализации проекта по схеме ГЧП	Прочие расходы бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме