

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия Указа Президента Республики Беларусь ”О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь“

Проект Указа Президента Республики Беларусь ”О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь“ (далее – проект Указа) разработан во исполнение пункта 15 Плана мероприятий по дедолларизации экономики, утвержденного первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь В.С.Матюшевским и Председателем Правления Национального банка Республики Беларусь П.В.Каллауром 11 июля 2016 года № 39/520-180/186/31-13/82, которым в 2017 году предусмотрено проведение корректировки Указа Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. №300 ”О предоставлении и использовании Безвозмездной (спонсорской) помощи“ (далее – Указ № 300) в части исключения возможности использования иностранной валюты при оказании безвозмездной (спонсорской) помощи между резидентами.

1. Согласно части первой пункта 1 Указа № 300 юридические лица и индивидуальные предприниматели Республики Беларусь вправе оказывать организациям, индивидуальным предпринимателям, иным физическим лицам республики безвозмездную (спонсорскую) помощь в виде денежных средств, в том числе в иностранной валюте, товаров (имущества), работ, услуг, имущественных прав, включая исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, на условиях, определяемых настоящим Указом.

В этой связи, слова ”в том числе в иностранной валюте,“ из части первой пункта 1 Указа № 300 предлагается исключить.

2. Для приведения целей использования безвозмездной (спонсорской) помощи в сфере культуры в соответствие со статьей 64 Кодекса Республики Беларусь о культуре по предложению Министерства культуры Республики Беларусь абзац пятый части первой пункта 2 этого Указа предлагается изложить в следующей редакции:

”охраны историко-культурного наследия, развития библиотечного и музейного дела, кинематографии, изобразительного, декоративно-прикладного, монументального, музыкального, театрального, хореографического, эстрадного, циркового и иных видов искусства (в том числе создание новых произведений художественной литературы и искусства, концертных программ, театральных постановок, проведение выставок), а также развития и поддержки народного творчества, народных художественных ремесел, образования в сфере культуры, проведения культурно-зрелищных мероприятий белорусскими коллективами художественного творчества и отдельными исполнителями;“.

3. В целях реализации принципа системности и комплексности правового регулирования общественных отношений, закрепленного в абзаце седьмом статьи 7 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. "О нормативных правовых актах Республики Беларусь" предлагается одновременно урегулировать проблемные вопросы, связанные с практикой применения Указа № 300.

3.1. Анализ законодательства в сфере благотворительной деятельности позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования в этой части отношений, регулируемых Указом №300, поскольку деятельность по предоставлению безвозмездной (спонсорской) помощи во многом также можно отнести к благотворительности.

Указ № 300 в действующей редакции не содержит нормы о возможности направления денежных средств такой помощи, предоставляемой в соответствии с абзацами четвертым, девятым и десятым¹ части первой пункта 2 данного Указа, на оплату труда работников организаций и иные административно-хозяйственные расходы.

Поскольку некоммерческие (благотворительные) организации ограничены в осуществлении приносящей доходы деятельности, возникает потребность в дополнительных источниках финансирования их деятельности. Достаточно важным источником существования и поддержания работоспособности названных организаций, в особенности если в составе их имущества отсутствует складочный капитал, образуемый за счет взносов участников (членов), являются зачастую денежные средства безвозмездной (спонсорской) помощи, предоставляемой в соответствии с Указом №300, либо иностранной безвозмездной помощи, получаемой в соответствии с Положением о

¹ В соответствии с абзацами четвертым, девятым и десятым части первой пункта 2 Указа № 300 безвозмездная (спонсорская) помощь предоставляется организациям и индивидуальным предпринимателям в целях:

поддержки организаций, осуществляющих социальную защиту населения, оказывающих социальную помощь малообеспеченным гражданам, гражданам, нуждающимся в поддержке государства, лицам, которые в силу своих физических особенностей, особенностей психофизического развития и иных обстоятельств не могут самостоятельно реализовывать свои права и законные интересы (одиноким пожилым гражданам, инвалидам, ветеранам войны и труда, многодетным и неполным семьям, детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, другим категориям граждан, определенным законодательством);

поддержки зарегистрированных в установленном порядке в Республике Беларусь религиозных организаций;

поддержки олимпийского и паралимпийского движений Беларуси, игровых видов спорта, проведения организациями физической культуры и спорта, профессиональными союзами, их организационными структурами, объединениями таких союзов и их организационными структурами физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы, спортивных мероприятий и участия в них, в том числе подготовки спортсменов (их команд), строительства и содержания физкультурно-спортивных сооружений.

порядке получения, учета, регистрации, использования иностранной безвозмездной помощи, контроля за ее получением и целевым использованием, а также регистрации гуманитарных программ, утвержденным Декретом Президента Республики Беларусь от 31 августа 2015 г. № 5 «Об иностранной безвозмездной помощи» (далее – Декрет №5), которые направляются в том числе на оплату труда персонала и иные административно-хозяйственные расходы.

Иностранная безвозмездная помощь, предоставляемая в соответствии с Декретом №5, равно как и безвозмездная (спонсорская) помощь в соответствии с Указом №300, может предоставляться некоммерческим (благотворительным, спортивным, иным) организациям на цели, предусмотренные этими Декретом и Указом соответственно.

При этом пунктом 57 Декрета №5 установлено, что на оплату труда работников, выполняющих организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции получателей иностранной безвозмездной помощи, в течение календарного года может быть направлено не более 20 процентов помощи в виде денежных средств.

Названная норма соответствует международной практике в регулировании данного вопроса. Так, пунктом 3 статьи 16 Модельного закона «О меценатстве и благотворительной деятельности», принятого постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 10-8 (принято в г. Санкт-Петербурге 06.12.1997) (далее – Модельный закон), предусмотрено, что благотворительная организация не вправе использовать на оплату труда административно-управленческого персонала более 20% финансовых средств, расходуемых этой организацией в течение финансового года.

Соответствующие нормы, ограничивающие до 20 процентов в течение года направление денежных средств на административно-хозяйственные расходы и оплату труда работников, предусмотрены также в законодательстве о благотворительной деятельности Российской Федерации, Республики Казахстан, Украины, Республики Армения и других государств.

Кроме того, изучение практики применения Указа №300 показывает, что в настоящее время организации направляют денежные средства безвозмездной (спонсорской) помощи, полученные в рамках целей, определенных в абзацах четвертом, девятом и десятом части первой пункта 2 Указа №300, на оплату труда своих работников и иные административно-хозяйственные расходы при отсутствии соответствующей разрешительной нормы в Указе №300.

Учитывая изложенное, в целях гармонизации законодательства Республики Беларусь и установления единообразного подхода к использованию благотворительными организациями, зарегистрированными в Республике Беларусь, денежных средств иностранной безвозмездной помощи, предоставляемой в рамках Декрета №5, и безвозмездной (спонсорской) помощи, предоставляемой в соответствии с Указом №300, а также в связи с неоднократными обращениями по данным вопросам, проектом Указа предлагается осуществить корректировку Указа №300 в части установления допустимого объема расходования денежных средств помощи на оплату труда работников вышеназванных организаций и иные административно-хозяйственные расходы.

В этой связи, пункт второй Указа № 300 предлагается дополнить частью следующего содержания:

”Юридические лица, индивидуальные предприниматели, получающие безвозмездную (спонсорскую) помощь в виде денежных средств в соответствии с абзацами четвертым, девятым и десятым части первой настоящего пункта, вправе использовать данную помощь на административно-хозяйственные расходы, в том числе на оплату труда работников этих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, но не более 20 процентов такой помощи, полученной в течение календарного года.“.

3.2. В соответствии с частью четвертой пункта 9 Указа № 300 организации, в уставных фондах которых свыше 50 процентов долей (простых (обыкновенных) или иных голосующих акций) находятся в собственности Республики Беларусь, и (или) ее административно-территориальных единиц, и (или) юридических лиц государственной формы собственности, предоставляют безвозмездную (спонсорскую) помощь с учетом требований частей первой - третьей этого пункта с согласия руководителей соответствующих государственных органов, государственных организаций, осуществляющих управление этими долями (акциями).

Согласно пункту 11 этого Указа юридические лица, предоставляющие безвозмездную (спонсорскую) помощь, для получения согласия в соответствии с пунктом 9 направляют в соответствующие государственные органы, иные государственные организации подписанный сторонами договор предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи и решение руководителя или коллегиального органа управления юридического лица, если в соответствии с его учредительными документами принятие решения об оказании безвозмездной (спонсорской) помощи относится к компетенции данного органа.

Вместе с тем, зачастую участие в управлении долями (акциями) хозяйственных обществ с долей государства в их имуществе принимают 2 и более государственных органа и (или) государственных организации. При этом Указ № 300 в действующей редакции обязывает получать согласие всех государственных органов (организаций), участвующих в управлении хозяйственным обществом вне зависимости от размера находящихся в управлении государства долей (количества акций). Такое согласование в отдельных случаях носит формальный характер и неоправданно затягивает процесс получения согласия на предоставление безвозмездной (спонсорской) помощи, поскольку решающее значение для получения согласия в итоге имеет мнение государственного органа (организации) обладающего наибольшим размером доли (количеством акций).

В целях устранения формализма и повышения оперативности в принятии решений по данному вопросу предлагается часть четвертую пункта 9 Указа № 300 дополнить вторым предложением следующего содержания:

”В случае, если в управлении долями (акциями) таких организаций принимают участие два или более государственных органа (и (или) государственных организации), решающее значение в вопросе получения согласия на предоставление безвозмездной (спонсорской) помощи имеет мнение государственного органа (государственной организации), обладающего по отношению к иным участникам наибольшей долей (наибольшим количеством акций).“.

4. Принятие проекта Указа не повлечет необходимости дополнительного выделения бюджетных средств.