

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ  
БЕЛАРУСЬ**

**20 августа 1998 г. N 1321**

**О МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ  
БЕЛАРУСЬ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПРОГНОЗИРОВАНИИ И  
ПРОГРАММАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ"**

*(в ред. постановления Совмина от 16.12.2008 N 1943)*

В целях реализации Закона Республики Беларусь "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь" Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные положения организации государственного прогнозирования в Республике Беларусь.

2. Министерству экономики совместно с министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, объединениями, подчиненными Правительству, облисполкомами и Минским горисполкомом обеспечить разработку государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы в соответствии с Основными положениями организации государственного прогнозирования в Республике Беларусь.

3. Установить, что ответственность за достоверность информации, ее качественную разработку и своевременность представления в Министерство экономики для подготовки прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь возлагается на республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы.

Премьер-  
министр Республики Беларусь

С.ЛИНГ

УТВЕРЖДЕНО  
Постановление  
Совета Министров  
Республики  
Беларусь  
20.08.1998 N 1321

## **ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*(в ред. постановления Совмина от 16.12.2008 N 1943)*

Настоящие Основные положения организации государственного прогнозирования в Республике Беларусь разработаны в соответствии с Законом Республики Беларусь "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь" и направлены на создание системы государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь.

Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются в целом по Республике Беларусь, а также по народнохозяйственным комплексам, отраслям экономики и по административно-территориальным единицам.

### **1. Основные методические принципы государственного прогнозирования социально-экономического развития Республики Беларусь**

Государственное прогнозирование социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы должно основываться на следующих методических принципах:

научная обоснованность, предусматривающая проведение специальных исследований научно-исследовательскими организациями;  
комплексность и системность разработок, охватывающих совокупность народнохозяйственных комплексов, отраслей экономики и административно-территориальных единиц;

широкое участие в государственном прогнозировании представителей государственных органов, облисполкомов и Минского горисполкома, объединений, ассоциаций, союзов предпринимателей и арендаторов, профсоюзов и других;

систематическое уточнение и корректировка прогнозов социально-экономического развития с выявлением причин отклонения от намеченных параметров;

единство методических подходов и информационного обеспечения всей системы прогнозов социально-экономического развития;

непрерывность и последовательность разработки документов;

сочетание инерционного и целевого (нормативного) подходов к определению перспективных показателей;

вариантность прогнозов социально-экономического развития.

Прогнозы социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы разрабатываются Министерством экономики совместно с заинтересованными министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, объединениями, подчиненными Правительству, облисполкомами и Минским горисполкомом, базируются на информации, представляемой Национальным статистическим комитетом, Министерством финансов, другими республиканскими органами государственного управления, Национальным банком, облисполкомами и Минским горисполкомом, иными местными исполнительными и распорядительными органами, которые несут ответственность за достоверность информации, ее качественную разработку и своевременность представления по сферам их ведения.

*(в ред. постановления Совмина от 16.12.2008 N 1943)*

Разработка прогнозов социально-экономического развития по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам обеспечивается республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами.

## 2. Государственное прогнозирование социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную перспективу

Государственное прогнозирование социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную перспективу определяет социально-экономическую и научно-техническую политику государства на перспективу и включает разработку национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития и основных направлений социально-экономического развития.

Правовым актом, регламентирующим порядок и сроки разработки

национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития и основных направлений социально-экономического развития, является постановление Совета Министров Республики Беларусь. Проект указанного постановления подготавливается Министерством экономики совместно с заинтересованными и вносится в Совет Министров в установленном порядке за два с половиной года до начала прогнозируемого периода по разработке национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития и за два года до начала прогнозируемого периода - по основным направлениям социально-экономического развития.

Для методологического руководства и координации работ по подготовке прогнозов социально-экономического развития на долгосрочную перспективу Советом Министров Республики Беларусь создается межведомственная рабочая группа под руководством Министра экономики. В состав межведомственной рабочей группы включаются руководители министерств и других республиканских органов государственного управления, ведущие ученые и специалисты Республики Беларусь.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь (НСУР) разрабатывается один раз в пять лет на 15-летний период за два с половиной года до начала прогнозируемого периода.

В НСУР определяются с учетом состояния окружающей среды направления эффективного использования демографического, социального, природного, производственного и инновационного потенциалов страны. Исходя из конкретных условий республики обосновываются цели, задачи и модель устойчивого развития страны, определяются пути и механизмы, а также необходимые ресурсы для их достижения.

Разработка НСУР включает следующие этапы:

формирование и систематизация исходной информации на предпрогнозном аналитическом этапе (по определенному Министерством экономики перечню показателей);

комплексный анализ достигнутого уровня развития экономики на основе обработки имеющихся данных, оценка состояния ее важнейших сфер и видов деятельности, анализ взаимодействия основных факторов и элементов социально-экономической системы. Результатом данного этапа должно стать целостное представление о социально-экономической системе, ее основных взаимосвязях и особенностях, стартовых условиях и предпосылках, определяющих перспективное развитие;

подготовка Министерством экономики на основании комплексного анализа материалов, характеризующих условия, факторы и предпосылки развития экономики Республики Беларусь в перспективе, оценка внешних и внутренних условий социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную перспективу и основных тенденций мирового развития;

разработка концепции НСУР на основе анализа современной ситуации и оценки условий и предпосылок развития экономики;

направление Министерством экономики подготовленной концепции НСУР вместе с необходимыми методическими материалами министерствам и другим республиканским органам государственного управления, облисполкомам и Минскому горисполкому в качестве ориентиров;

разработка министерствами и другими республиканскими органами государственного управления, облисполкомами и Минским горисполкомом на основе представленных концепции НСУР и необходимых методических материалов вариантов прогнозов социально-экономического развития на 15-летний период по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам. Одновременно ими представляются перечень социально-экономических проблем, которые подлежат более глубокой проработке, и предложения по их разрешению, в том числе в рамках республиканских целевых программ;

разработка Министерством экономики с привлечением научных организаций, министерств и других республиканских органов государственного управления на основе полученных материалов проекта НСУР и представление его в Совет Министров Республики Беларусь для рассмотрения.

После одобрения проекта НСУР Правительством материалы НСУР подлежат опубликованию.

Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10-летний период разрабатываются на основе НСУР один раз в пять лет за два года до начала прогнозируемого периода (с погодовой разбивкой первой половины периода).

В основных направлениях социально-экономического развития определяются цели и задачи социально-экономического развития Республики Беларусь на прогнозируемый период, пути и средства их достижения.

Разработка основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь включает следующие этапы:

оценка современного состояния экономики и социальной сферы,

анализ предпосылок и факторов экономического развития;

разработка концепции основных направлений, включающей конкретизацию целей и задач НСУР на рассматриваемый период, важнейшие социальные и экологические индикаторы и целевые параметры социально-экономического развития;

формирование на основе указанной концепции разделов основных направлений социально-экономического развития;

разработка проекта основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 10-летний период (с погодовой разбивкой первой половины периода).

Проект основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь представляется Министерством экономики в Совет Министров Республики Беларусь.

После утверждения Правительством основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь подлежат опубликованию.

В целях обеспечения преемственности социально-экономической политики государства положения основных направлений социально-экономического развития используются при разработке программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу.

Корректировка долгосрочных прогнозов осуществляется один раз в пять лет за один год до начала прогнозируемого периода.

### 3. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу разрабатывается на пятилетний срок.

Правовым актом, регламентирующим разработку программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу, является постановление Совета Министров Республики Беларусь. Проект данного постановления подготавливается Министерством экономики совместно с заинтересованными и вносится в Совет Министров Республики Беларусь в установленном порядке за год до начала прогнозируемого периода.

В программе социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу должны быть отражены:

оценка итогов социально-экономического развития за предыдущий

период и характеристика состояния экономики Республики Беларусь;  
концепция программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу;  
макроэкономическая политика, включая бюджетно-налоговую, денежно-кредитную и валютную политику;  
институциональные преобразования;  
инвестиционная и структурная политика;  
внешнеэкономическая деятельность;  
развитие реального сектора экономики;  
социальная политика;  
проблемы экологии и охраны окружающей среды;  
региональная экономическая политика.

Для методологического руководства и координации работ по подготовке программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу Советом Министров Республики Беларусь создается межведомственная рабочая группа под руководством Министра экономики.

Разработка программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу включает в себя следующие этапы:

проведение министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, облисполкомами и Минским горисполкомом анализа состояния экономики, оценки степени реализации целей долгосрочных прогнозов социально-экономического развития и предшествующих среднесрочных программ;

подготовка Министерством экономики совместно с министерствами и другими республиканскими органами государственного управления, облисполкомами и Минским горисполкомом комплексного анализа социально-экономического развития и научно-технического потенциала с выделением ключевых проблем в среднесрочной перспективе;

конкретизация Министерством экономики вариантных условий социально-экономического развития, принятых при подготовке долгосрочных прогнозов, в отношении среднесрочной перспективы;

подготовка министерствами и другими республиканскими органами государственного управления, облисполкомами и Минским горисполкомом на основе вариантных условий отраслевых и региональных среднесрочных прогнозов социально-экономического развития;

подготовка Министерством экономики проекта концепции программы, в которой определяются среднесрочные целевые параметры развития экономики (в том числе ограничения по критериям

экономической безопасности), а также важнейшие меры финансовой, экономической, экологической и инновационной политики;

обсуждение проекта концепции программы на коллегии Министерства экономики с участием руководителей республиканских органов государственного управления, ведущих ученых;

доработка межведомственной рабочей группой проекта концепции программы с учетом высказанных на коллегии Министерства экономики замечаний и предложений и представление его в Совет Министров Республики Беларусь;

на основе одобренной Правительством концепции разработка Министерством экономики совместно с министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, облисполкомами и Минским горисполкомом проекта программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу и внесение его на рассмотрение Совета Министров Республики Беларусь;

подготовка Министерством экономики совместно с министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, облисполкомами и Минским горисполкомом мероприятий по реализации программы социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу для представления их на рассмотрение в Совет Министров Республики Беларусь.

Правительство одобряет программу социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу и направляет ее Президенту Республики Беларусь для утверждения.

После утверждения Президентом Республики Беларусь программа социально-экономического развития на среднесрочную перспективу используется при разработке прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь на краткосрочную перспективу.

#### 4. Государственное прогнозирование и планирование социально-экономического развития Республики Беларусь на краткосрочную перспективу

Прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь на краткосрочную перспективу разрабатывается ежегодно в сроки, определяемые постановлением Совета Министров Республики Беларусь.

Проект данного постановления подготавливается Министерством экономики совместно с заинтересованными и в установленном порядке

вносится в Совет Министров Республики Беларусь ежегодно до 1 мая года, предшествующего прогнозируемому.

Прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь на краткосрочную перспективу направлен на реализацию ежегодного послания Президента Республики Беларусь Национальному собранию Республики Беларусь, принятых программных документов, решений Президента Республики Беларусь и Правительства по важнейшим направлениям экономического и социального развития.

Порядок и сроки разработки прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на очередной год согласуются с порядком и сроками разработки бюджета Республики Беларусь. Годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь является исходной базой для составления проектов республиканского и местных бюджетов и разработки основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь.

Подготовка годового прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь включает следующие этапы:

анализ состояния экономики в целом по республике, по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, уточнение целей и задач на очередной год;

разработка Министерством экономики с учетом представленных Министерством финансов и Национальным банком предварительных вариантов проектов бюджетно-налоговой и кредитно-денежной политики проекта концепции прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на очередной год. Проект концепции годового прогноза рассматривается на коллегии Министерства экономики;

направление Министерством экономики концепции и важнейших макроэкономических параметров социально-экономического развития на очередной год вместе с другими методическими материалами республиканским органам государственного управления, облисполкомам и Минскому горисполкому, предприятиям негосударственной формы собственности, а также общественным объединениям для составления отраслевых и региональных прогнозов;

направление Министерством финансов республиканским органам государственного управления методических материалов по составлению заявок на финансирование расходов, а также республиканских целевых программ и мероприятий, финансируемых из республиканского бюджета;

уточнение республиканскими органами государственного управления и государственными заказчиками объемов финансирования

для реализации республиканских целевых программ, на закупку и поставку продукции для республиканских нужд и представление проектов заявок в Министерство экономики и Министерство финансов;

разработка Министерством экономики на основе предложений, полученных от республиканских органов государственного управления, облисполкомов и Минского горисполкома, предприятий негосударственной формы собственности, а также общественных объединений, проекта прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на предстоящий год.

Проект годового прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на предстоящий год включает:

перечень основных показателей социально-экономического развития, а также социально-экономических проблем и задач, на решение которых будет направлена политика государства в предстоящем году;

перечень и характеристику целевых программ Республики Беларусь и межгосударственных программ, финансирование которых планируется из республиканского бюджета;

перечень республиканских государственных нужд, а также государственных заказчиков по поставкам (закупкам) товаров, работ и услуг для республиканских государственных нужд;

инвестиционную программу;

целевые показатели социально-экономического развития, являющиеся ориентирами при разработке прогнозов и программ по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам.

Проект годового прогноза социально-экономического развития на очередной год представляется в установленном порядке Совету Министров Республики Беларусь Министерством экономики в определенные Правительством сроки.

Важнейшие параметры годового прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь утверждаются Президентом Республики Беларусь.

Во исполнение Указа Президента Республики Беларусь об утверждении важнейших параметров прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на очередной год Правительство принимает постановление Совета Министров Республики Беларусь о прогнозе социально-экономического развития Республики Беларусь на очередной год по подготовленному Министерством экономики и внесенному в установленном порядке в Правительство проекту указанного постановления.

Основные целевые показатели прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на очередной год, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь, в двухнедельный срок доводятся Министерством экономики до заинтересованных.

При необходимости Министерство экономики совместно с другими республиканскими органами государственного управления подготавливает предложения по изменению законодательства, необходимые для реализации задач социально-экономического развития Республики Беларусь в прогнозируемом году.